

# 每日养老资讯

2018年1月31日·星期三

欢迎订阅



## 目录

<b>养老视点</b> .....	<b>4</b>
北京：《北京市居家养老服务条例》实施情况报告.....	4
北京：政协会上委员们为养老支了哪些招？.....	6
河南：健康老龄化需全面维护.....	8
江苏：南京养老补贴一律经过评估才能发放，为失能老人设千张家庭养老床位....	8
宁夏：人口老龄化呼唤创新养老模式.....	9
广东：广州市拟促进健康及养老产业发展行动计划.....	10
广东：应对老龄化社会，广州每千名老人拥有养老床位 40 张.....	11
广东：穗 2020 年健康及养老产业发展规模将超 5000 亿元.....	12
内蒙古：呼伦贝尔市统筹发展养老产业.....	14
人口老龄化呼唤创新“医养结合”养老模式.....	14
简化审批程序，放开养老服务市场.....	15
破解“9073”，推动养老社会化.....	16
发展我省异地中长期养老产业.....	17
“银发浪潮”冲击居家养老体系，委员吁引护理“正规军”.....	17
2050 年中国老龄人口将近 5 亿，养老产业产值迅速增加.....	18
周天勇：过度老龄化之前改革和中高速增长紧迫性.....	19
陪老人看病缺口高达 70%，超半数养老机构将由社会力量兴办.....	21
预计 2020 年中国社会力量办养老机构占比将超 50%.....	21
全国老龄办关于遴选首批“老龄科学理论研究基地”的公告.....	22
努力让“时间银行”成为养老无忧的保障.....	23
现阶段要给予民营养老机构积极的鼓励、扶持和引导.....	24
百舸争流：全国各区域养老服务创新政策盘点.....	24
<b>热点新闻</b> .....	<b>28</b>
北京：北航社区 21 部适老化电梯通过验收，开展乘梯体验活动.....	28
安徽：公立医院将探索建立临终关怀病房.....	29
广西异地就医直接结算参保人群全覆盖.....	30
中央组织部从代中央管理党费中划拨 15670 万元用于春节期间走访慰问生活困难党员和老党员.....	30
媒体谈独生子女护理假：别因落实难离了初衷凉了人心.....	31
两会发布：北京医疗服务综合能力持续提升，百姓就诊更舒心.....	31
“大国养老 2017 年度养老服务体系建设先进单位”揭晓.....	33
<b>老龄数据</b> .....	<b>34</b>
养老统计数据.....	34
<b>政策法规</b> .....	<b>35</b>
关于 2017 下半年度养老机构等级评定结果的公示.....	35
<b>养老类型</b> .....	<b>38</b>
北京：市民政局养老驿站，2018 年这么干！.....	38

<b>养老产业</b> .....	<b>40</b>
以养老服务智能化积极应对人口老龄化.....	40
<b>养老访谈</b> .....	<b>42</b>
诺奖得主告诉你，老龄化中国的未来可能比你想象的乐观.....	42
<b>老年大学</b> .....	<b>44</b>
武冈市老年大学：让老年人与时俱进.....	44
<b>健康管理</b> .....	<b>45</b>
中年人早做护心运动.....	45
<b>互动养老</b> .....	<b>46</b>
“国标”落地一年，银发市场变化几何？.....	46
养老净土，探寻养心养老方式.....	47
<b>养老金融</b> .....	<b>50</b>
缓解老龄化对金融市场冲击.....	50
朱海扬，浦鹏举：互联网+下的养老金资产管理——带来的机遇.....	50
<b>社会保障</b> .....	<b>53</b>
山东：兖州区开展春节走访慰问贫困老年人活动.....	53
如何建立养老保险“第三支柱”.....	53
《企业年金办法》即将实施，养老保险“第二支柱”有望提速发展.....	54
新补充养老保险，制度明起施行.....	56
<b>政府购买服务</b> .....	<b>56</b>
山东：平邑县保太中心敬老院实行“托管”政府购买养老护理服务项目竞争性磋商采购公告.....	56
<b>关于我们</b> .....	<b>57</b>
<b>联系我们</b> .....	<b>59</b>

## 养老视点

### 北京：《北京市居家养老服务条例》实施情况报告

《北京市居家养老服务条例》(以下简称《条例》)自2015年5月1日起实施。《条例》实施以来,我市调整养老服务工作重点,明确了居家养老服务社会化、产业化、信息化、体系化发展思路。创新服务方式,由政府直管包办养老服务,向政府购买服务、引导市场服务、激活社会服务转变。改进发展模式,坚持“夯实中间,带动两头”,促进居家、社区、机构养老服务由割裂状态向融合发展状态转变。充实了部门职责,对市老龄委成员单位职责进行修订,强化了对居家养老服务工作的统筹协调。转变了投入重点,由建设养老机构、完成床位任务、短期增强“硬实力”,向发展居家社区养老服务、完善综合服务体系、长效增强“软实力”转变。

#### 一、落实《条例》的组织体系和责任分工体系基本形成

适应落实《条例》和促进全市老龄事业全面协调可持续发展要求,我市充分发挥市老龄委职责作用,统筹协调全市老龄工作。2015年,将《条例》26项实施任务分解到31个部门和各区政府,由分管民政老龄工作副市长、市老龄委主任与各牵头单位分别签订责任书。三年来,逐步调整、充实、优化市老龄工作机构,将老龄委成员单位扩充至53个,通过定期召开市老龄委全体会议、老龄委主任扩大会和专项会议,部署安排和检查落实《条例》落实情况。市老龄委及其各成员单位主动作为,锐意创新,攻坚克难,形成了分工有序、责任清晰、群策群力共谋养老事业发展的良好工作态势。市老龄办加强“统筹、协调、组织、指导”职能,协调推动有关部门加强对《条例》落实工作的指导和综合管理,指导督促各区老龄工作。各区建立了工作协调机制,优化了老龄工作机构设置,制定了《条例》实施的具体细则,部分区把老龄工作纳入“大党建”工作督导、督查、考评的一项内容,《条例》实施的组织体系和责任分工体系基本形成,全市居家养老工作呈现市级统筹指挥、区级贯彻推进、基层积极参与的良好工作格局。

#### 二、落实《条例》的配套政策措施逐步完善

自《条例》颁布实施以来,制定了一系列的配套政策措施,为促进居家养老服务发展奠定良好的政策法治基础。市级层面陆续出台了《关于贯彻落实〈北京市居家养老服务条例〉的实施意见》《北京市“十三五”时期老龄事业发展规划》《支持居家养老服务发展十条政策》以及全面放开养老服务市场、推进医养结合、加强社区养老服务设施建设、构建养老护理职业发展体系、开展养老服务质量建设、推进农村养老服务改革、加强老年人分类保障等一系列政策措施。区级层面,也加大了政策创制力度,涵盖了规划编制、老龄工作机构调整、驿站建设、适老化改造、服务标准、质量监管、托底保障、老年照护、资金管理等方面,为保障各项居家养老服务工作落地奠定了制度基础。

#### 三、“三边四级”养老服务体系基本建立

“三边四级”养老服务体系,是在政府主导下,通过构建市级指导、区级统筹、街乡落实、社区参与的四级纵向对接、层次丰富、功能互补服务网络,依托区级养老服务指导中心、街乡养老照料中心和社区养老服务驿站等区域性养老服务平台,统筹区域内企事业单位和社会组织提供的各类专业服务和志愿公益服务,实现老年人在其周边、身边和床边就近享受居家养老服务。2016年提出并着手构建体系框架,2017年在明职责、扩规模、加密度、强功能上下功夫。目前,朝阳、房山、顺义、怀柔、密云、延庆6区已建成本区养老服务指导中心并试运营,其它区正加快推进。全市共建设街乡镇

养老照料中心 252 个，每年辐射开展居家养老服务项目 1000 多个。两年共建成运营社区养老服务驿站 380 家，其中农村幸福晚年驿站 140 家。“三边四级”体系模样初显，建设已按部就班走上正轨。但体系的基础巩固不是一朝一夕的，我们将“一事情接着办，一年接着一年干”，不能仅仅满足于把体系建起来，而且要把根扎下去，实现驿站的可持续发展，实现养老照料中心、养老驿站间的互补协调服务，实现街乡镇区域内各种养老服务的整合。从今年开始，老百姓身边周边将有越来越多的“老联体”，也就是区域养老服务联合体的出现。

#### 四、居家养老重点领域取得创新突破

一是加强社区养老服务设施规划。《养老服务设施专项规划》首次专门单列社区和居家养老服务设施规划目标和布局。《居住公共服务设施配置指标实施意见》对托老所(社区养老服务驿站)、老年活动场站等社区养老设施的配置标准进行了规定。《关于加强本市新建住宅小区配建养老设施建设、移交与管理工作的通知》将规划条件、配建养老设施类型和移交方式一并作为土地上市交易、划拨或协议出让的前提条件。开展城乡社区养老服务设施普查，摸清本市社区养老设施底数，聚焦资源整合和利用，推动各级特别是基层养老服务设施建设，为政府提供居家养老基本公共服务、社会机构提供居家养老专业服务增加设施供给。

二是扶持居家养老服务专业运营。调动社会力量积极性，扶持培育各类专业服务单位发展，养老服务单位在数量、规模和服务范围等方面，呈现良好发展势头。东城、西城等区通过公开征集等方式，建立本区居家养老服务机构库，涵盖各类服务商。朝阳区大力推广“一址多点”“以院统站”模式，养老照料中心、社区养老服务驿站连锁化率分别达到 62% 和 75%。发布“北京养老”品牌标识，引导各类养老场所推广使用，逐步实现以统一品牌形象、统一服务标准提供专业服务。“中央厨房、集体用餐配送单位+社区配送+老年人家庭”的养老助餐模式基本建立。青松康护、慈爱嘉、关爱惟士、傲堂集、家福宁、清檬、龙振等专业机构，向失能老年人提供康复护理服务。越来越多的家政服务企业开始增加此类服务，业务规模年增长率约为 50%。

三是破解医养结合发展难题。制定《关于推进医疗卫生与养老服务相结合的实施意见》和《北京市社区卫生服务机构支持居家养老服务的指导意见》，完善社区居家老年医疗服务。为四类慢性病患者提供 2 个月社区用药长处方便便利。启动中医药健康养老身边工程。解决家庭病床、巡诊等医疗服务合法执业问题。通过对基层医疗卫生机构绩效工资总量上浮 20%，调动医务人员积极性。起草《北京市居家养老上门医疗服务出诊补贴办法(试行)》，解决动力问题。明确上门医疗服务的具体服务事项以及医保支付的范围，解决规范性问题。海淀区开展了居家养老失能护理互助保险试点，石景山区启动了政策性长期护理保险试点。市民政局开展了老年人能力评估工作，建立了 16.48 万经评估认定为失能老人的数据库。

四是迈出适老化设施改造新步伐。2015 年明确新型适老社区建设管理思路，发布《居住区无障碍设计规程》地方标准，制定住宅适老性规划设计意见。2016 年起，开展老旧小区加装电梯试点工作，市政府明确了增设电梯财政补贴政策，对电梯购置及安装费用按照每台不超过 40%、最高额不超过 24 万元补贴。2017 年，市住建部门牵头，全年开工建设 459 部，年底全市已完成电梯安装并投入使用 274 部，其余 185 部延续到 2018 年完成。通过打“组合拳”的方式来解决老人上下楼不便的问题。推进老年人家庭适老化改造，2017 年完成经济困难老年人家庭适老化改造 4682 户。

五是部署开展农村养老服务工作。2017 年，我市制定了《关于加强农村养老服务工作的意见》和《关于做好农村幸福晚年驿站建设工作的通知》等文件，从设施规划、土地保障、建设支持、运营资助、税费减免、金融支持等方面，加大农村养老服务设施建设，通过反哺农村，补农村公共服务设施亏欠的短板，加快建设与城市同步、服务同质的农村养老服务体系。截至 2017 年底，全市已建成农村幸福晚年驿站 113 家，就近为农村老人提供就餐送餐、文化娱乐等服务。在密云区、平谷区、怀柔区开展农村养老改革试点工作，探索农村养老服务模式。

六是推进养老服务职业体系建设。推进养老护理职业发展体系改革试点。制定落实《关于加强养老服务人才队伍建设的意见》。指导行业协会在海淀区开展改革试点，制定薪酬待遇试点政策，拓宽养老服务人才来源渠道，打通初级养老护理员到养老护理师、高级养老护理师的晋级渠道。研究制定

养老服务从业人员薪酬待遇政策，探索建立职业技能等级与薪酬待遇挂钩机制、毕业生入职补贴等制度。对于进入养老行业的卫生专业技术人员、家政服务员，实行“双证书”制度。推进养老服务培训院校和教材建设。在市劳动保障职业学院、劲松职业学校和养老人才培训学校，增挂市养老服务人才培养院校牌子。

### 五、《条例》落实的保障基础更加坚固

一是加大资金投入和预算执行监管力度。2015年至2017年，市财政安排养老服务资金预算分别为10.12亿元、10.88亿元、12.81亿元，累计33.81亿元，为保障《条例》落实提供了资金支持和保障。从2016年起，改革资金投入方式，强化全过程绩效管理，加强养老服务专项转移支付预算“项目法+因素法”分配的统筹应用，促进各区结合自身实际自主决策统筹财力，并加强全过程预算绩效和监督管理。

二是推进养老服务标准化信息化建设。加快完善居家养老服务标准体系，在通则、助餐服务、助医服务、助洁服务、助浴服务、助急服务、康复服务七项居家养老服务规范通过地方标准立项基础上，进行居家养老服务标准(草案)试点。建设全市统一的养老服务与管理信息平台，推动实现民政、公安、卫生、社保系统老年人口数据对接，形成全市55周岁及以上人口数据库。开展北京通-养老助残卡制发工作，累计为我市65岁及以上常住老年人制发北京通-养老助残卡达到253万张。分析持养老助残卡的老年人消费及服务数据，实现对老年人服务情况的智能分析和精准管理。

三是加强养老行业监管。研究制定《北京市养老服务监管办法》，规范养老服务监管主体、内容、方式，积极构建政府部门行政监管、行业协会自律管理、服务对象及家属主动监督、社会舆论公开监督的养老服务质量监督管理体系。加强诚信体系建设工作，委托专业机构完成《北京市养老服务单位诚信体系建设研究报告》，起草《养老服务业诚信体系建设指导意见》和《养老服务单位诚信评价管理办法(试行)》，经修改完善后拟以相关单位名义联合印发。

(来源：北京市民政局)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/45892>

## 北京：政协会上委员们为养老支了哪些招？

在2018年政协会上，如何养老依然是委员们热议的话题。政府应加大投资建设养老院还是社区养老驿站？养老院建得太远，没人住怎么办？驿站虽然在身边，又能否真正担起照料失能老人的重任？在2018年政协会上，如何养老依然是委员们热议的话题。由于会前参与大量实地调研，委员们的建议和提案颇有一定深度，对北京市养老政策的调整和完善具有很好的参考借鉴意义。

### 余诗思委员：养老驿站员工应接受专业护理训练

在谈到养老话题时，北京市政协委员、东华医院行政总监余诗思表示，本市老年人口正在急剧上升，政府需要积极面对这一严重的社会问题，她注意到，有关立法及政府补助孤寡老人的政策近几年来也相继出台。然而，随着本市居民的平均收入水平逐年上升，政府也要考虑满足小康社会里不同老人群体的实际需要，照顾居家老人的工作也要专业化、人性化和个性化，为此可向专业化劳动提供者购买服务。余诗思表示，现在小区养老驿站提供的主要是家政服务，对于长期病患、失智、失能老人，还未能提供到位的帮助。一部分家庭雇用保姆照顾家中老人，但一些保姆实际上缺乏照顾老人的健康卫生常识，家政服务人员的专业水平和人员素质参差不齐，为了能寻觅到合适的服务人员，雇主经常要不停更换保姆。为此，余诗思建议，小区养老驿站员工接受专业护理训练，提升照顾病患老人的技能，并学习专业知识，同时进行考试及评估。对于家政服务员，也要开展老人护理知识和技能的相关培训，以满足市场的实际需求。另外，她也谈到，需要培训的护老工作人员，因面对不同工

作岗位的要求，所以培训课程也要分层次，并要有规范和政府的认可，只有这样消费者才能安心使用他们的服务。她认为，培训课程可以由民营企业提供，师资及课程内容要经过政府批核，所发证书亦要受政府承认。

#### 任学良委员：养老机构监管主体多元监管范围不清

民建市委在调研中发现，当前养老服务市场的监管问题凸显，从法律规定的角度分析，养老服务机构的监管主体较多，但从当前监管体制运行的实际情况看，各主体都不同程度地存在范围与权限不明确，职能配置交叉重复，责任不清等问题，监管过程中存在权力本位、揽权诿责的现象。为此，市政协委员、民建北京市委常务副主任任学良提交《关于加强北京市养老服务市场监管和质量评估体系建设的建议》。任学良调研发现，最为突出的问题是，市级监管部门与街道对养老机构的监管责任划分不清。由于养老驿站本身是由运营商与街道办事处签订协议而运营的，且场地也由街道提供，所以街道对驿站有着天然的监管权力；另一方面，运营商登记为民办非企业单位，民政部门对其同样有监管的权力。这种重复监管的格局给养老驿站设置了多重门槛，多头管理，无形中增加了养老机构的成本，不利于其发展。任学良建议加快居家养老服务市场监管的立法工作。进一步明确各监管主体之间的监管范围，针对养老运营商制定监管细则，明确街道与民政部门的监管职责，确定统一的具体的监管标准。民政部门作为养老机构的主管单位，针对运营商的服务类型、质量、服务规范做出统一的规定；而街道与运营商签订运营合同，对其资格、准入、退出等方面进行考核

#### 九三学社：医养结合是养老机构建设重中之重

九三学社在《北京“医养结合”养老模式现状与对策调研报告》中提出，低龄老人和生活能够自理的老人的养老不是太大问题，也没有很大比例的人愿意住进养老院，但是失能失智高龄老年人将会是机构养老的最主要人群。医养结合的养老模式应该成为我国养老机构建设和制度设计的重中之重。因此，在大力建设养老照料中心和养老驿站的同时，不能忽视对医养结合的养老院、大型养老公寓等机构的建设，这与居家和社区养老并不矛盾，是老年人养老的一个特殊阶段。调研报告指出，虽然我国确立了“以居家养老为基础，社区养老为依托，机构养老为补充”的正确原则，但是切勿忽视了机构养老的重要性，在养老机构的建设上应该争分夺秒不要犹豫。建议京津冀政府联手，无论医院外迁选址到郊区还是环京地区，新建医院周边几公里地区应该进行统一规划，不要作为一般房地产开发等项目使用，而是尽量配建老年服务产业基地。

#### 赵亚洲委员：将制定完善社区适老化改造标准

市政协委员、民建北京市委副主委赵亚洲向大会提交《加快社区和家庭居家适老化改造，增强老年人获得感幸福感安全感》的提案，指出当前在“疏解非首都功能”的大背景下，社区和家庭的适老化改造有助于提高老人的自立、自理能力，大大减轻照护者的负担。北京市自2016年开始对经济困难、失独、失能等特殊困难老人家庭进行福利性适老化改造，并计划在“十三五”期间覆盖全部托底保障家庭。通过对老人家庭环境、设备、设施的改造以及配备生活辅助器具，防范了老人家中摔、滑、绊、掉等风险，提升了老人居家生活质量的幸福感安全感。但目前北京市在适老化改造的推广实施阶段还面临着一定困难，尤其是进展缓慢，不能满足老人对美好生活的向往。赵亚洲委员建议，应该进一步优化政府补贴，对更多的老人按年龄、健康状况、自理能力等级别阶梯进行补贴，委托具有专业资质的第三方机构或医院评级，适当向高风险社区及家庭倾斜。借鉴鼓励新能源发展的财政补贴政策，通过差别化引导撬动社会资金，把政府推进适老化改造的政策目标和社会资本的盈利目标最大限度地统一起来，实现多方共赢。同时，由主管部门牵头，配合本市正在开展的社区养老服务驿站建设工作，尽快研究制定完善统一的适老化改造标准和技术规范。充实完善社区养老驿站关于适老化标准的内涵，设置更多的无障碍通道及设施，从而更全面更精准地为老年人及其家庭提供居家社区养老服务。

#### 李丽凤委员：养老照料中心与养老驿站有机结合

北京市政协委员李丽凤通过调研发现，养老服务驿站的实际运营效果令人担忧。她向大会提交《关于推广养老照料中心和养老服务驿站有机结合运营模式的提案》，建议养老照料中心与养老服务

驿站形成有机联动。提案指出,北京已经陆续建成并运营158个街乡养老照料中心、259家社区养老驿站。她在访谈市、区两级民政局和对街道乡镇政府进行调研时发现,用于设立养老服务驿站的免费房屋资源掌握在各个街道乡镇政府手中,区县级民政局不能决定养老服务驿站的运营方。在选择养老服务驿站运营单位时,很多街道乡镇政府拿出若干处房产委托给不同的养老服务经营方运营,一般与运营单位签订2至3年委托协议,到期后再对辖区内养老服务驿站运营单位重新洗牌、优胜劣汰。这些基层政府的理由是考虑到社区居家养老服务行业刚刚起步,没有成熟的可持续运营的盈利模式,而社会力量投身社区养老事业的热情很高,委托给不同的养老服务运营单位既可以分散风险又可以平衡来自各方面的需要。这种做法导致辖区内养老服务企业各自为战,互不关联,由于每个养老服务商服务人口、辐射范围有限,不能形成规模效益,不利于实现强化社区居家养老服务、推动养老机构提质增效的目标。提案指出,如果政府将驿站用房资源有倾向性地委托给辖区内的养老照料中心运营商,以“以大带小”的方式进行连锁经营,可以集中资源扶持辖区内重点养老服务企业,有利于改善养老服务企业盈利状况,激发其通过连锁经营、统一品牌、提升服务质量的方式获得市场认可并谋求长远发展的意愿。这一模式已在甘家口地区取得成功,甘家口养老照料中心内嵌了社区卫生服务站,带动6个驿站开展医养结合的社区居家养老服务,获得较好的运营效果。李丽凤建议,养老照料中心和养老服务驿站的运营应该顺利有机结合起来,以养老照料中心为核心,养老驿站为触角,互为补充开展社区居家养老服务。

(来源:北京晨报)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/45912>

## 河南:健康老龄化需全面维护

河南省近日发布健康老龄化规划(2018~2020年)。规划提出,到2020年,河南努力实现65周岁及以上老年人健康管理率达到70%,65周岁及以上老年人中医健康管理率达到65%,二级以上综合性医院设老年病科比例达到35%,所有医疗机构开辟老年人就医绿色通道。

规划提出,该省在老年人健康管理工作中推广老年人痴呆、跌倒等防治适宜技术,促进老年人功能健康;启动老年人心理健康预防和干预计划,为贫困、空巢、失能、失智、计划生育特殊家庭和高龄独居老年人提供日常关怀和心理支持服务;提升老年医疗机构和养老机构识别抑郁症的能力,健全老年人突发事件心理危机干预机制;加强对老年严重精神障碍患者的社区管理和康复治疗。

按照规划,该省各地将建设一两家面向区域内老年人的老年医院或护理院;加强各类医院老年病科建设;推动安宁疗护服务;支持基层医疗卫生机构增设老年人养护、康复、临终关怀病床并将护理服务延伸至养老机构和老年人家庭,让签约家庭医生为行动不便的老年人提供上门服务;鼓励开展长期护理保险制度试点,实现符合条件的跨省异地住院老年人医疗费用直接结算。

该省还将发挥中医药在治未病、重大疾病、疾病康复中的重要作用,在中医医疗机构推广老年人中医体质辨识,提供具有针对性的健康指导;鼓励新建以中医药健康养老为主的护理院、疗养院,有条件的养老机构设置以老年病、慢性病防治为主的中医诊室;鼓励在中医药资源丰富的地方,建立一批以保健养生、医疗康复为主的医养结合服务示范基地;开发并推广老年常见病中医药适宜技术服务包。

(来源:健康报)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/45921>

江苏:南京养老补贴一律经过评估才能发放,为失能老人设千张家庭养老床

## 位

符合条件的农村低收入人口纳入政策性兜底保障；调整提高最低生活保障标准；发展居家养老、加快医养结合；规范地名的命名和更名……记者30日从南京市民政局获悉，从满足群众对美好生活的需要出发，2018年该局一批民生实事重点项目与市民见面。“坚持以人民为中心，践行民政爱民、民政为民理念，加强创新社会治理，提高保障和改善民生水平，加快建设全国养老服务、社会救助、社会组织改革创新示范城市，为南京市率先全面建成小康社会、探索开启现代化强市建设新征程提供支撑和坚实保障。”记者了解到，今年市民政部门将围绕《南京市养老服务条例》项目立法调研，修订《南京市地名管理条例》等。

### 编织困难群体保障网，强化兜底

按照“政府主导保基本、市场介入作补充、社会力量献爱心”的思路，着力扶贫救助。打赢脱贫攻坚战，保障底线民生，难点和重点在于困难群体和弱势群体的托底保障，促进社会救助制度与扶贫开发政策有效衔接，将符合条件的农村低收入人口纳入政策性兜底保障，确保到2020年，南京现行扶贫标准下的农村贫困人口全部脱贫。今年7月调整提高最低生活保障标准，同步提高城市三无、农村五保、困难残疾人、孤儿、困境未成年人和优待抚恤等保障标准，调整提高医疗救助标准。实施精准救助。完善金融资产信息核查，落实困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴制度，强化城市“三无”、农村“五保”等特困人员救助供养，做到应保尽保。全面推进民生两险全市统保，突出对夏秋季汛期的灾情预判分析；扩充仓储中心救灾物资、大型连锁超市代储物资；抓好国家级综合减灾示范社区建设。

### 养老补贴发放须评估，健全服务体系

作为老龄化城市，南京在养老服务方面将全面科学化：补贴项目、补贴经费“凡补必评”，并努力引进更多社会资本进入养老事业。在居家养老方面推进家庭养老床位建设，将机构的专业养老服务送回家门；保障基本人群，加大对失能、半失能老人评估力度，评估结果与提供居家养老服务、入住养老机构补贴、家庭适老化改造挂钩。在机构养老方面加快医养结合。以兼具养老和医疗资质的养老服务机构为依托，将专业照料和护理服务延伸到社区家庭，为居家失能老人开设1000张家庭养老床位。探索为照料居家失能老人家属提供“喘息”服务，为500名居家重度失能老人免费提供一定时间照护服务，减轻家属照料压力。打造社区养老服务综合体，发展社区嵌入式养老机构，推广朗诗地产“就近养老，来去自由”的经验。此外还包括针对一些困难群体的救助，市民政局还将协同相关部门加大对残疾人的救助，完善重症精神病人的收治管理，在佑安医院东院区实施病人分区分类管理，推动西院区投入全面运营。并推广轻度精障患者在社区的康复治疗服务；推进婚姻家庭辅导从婚后向婚前延伸、从登记现场向家庭延伸、从线下向线上延伸等；优化区划地名管理，继续完善镇改街的工作，健全地名公共服务，规范地名命名更名，规范审批权限和程序，从源头上遏制不规范地名产生。

（来源：扬子晚报）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/45923>

## 宁夏：人口老龄化呼唤创新养老模式

“宁夏老龄化速度已经超过全国年均增长速度。高龄、空巢老人多，农村养老压力大、社会抚养压力大。”张莹委员提出，预计到2020年，全区老年人口将突破百万大关。

为应对人口老龄化，我区先后出台了《宁夏养老服务促进条例》《自治区老龄事业和养老服务体系“十三五”规划》等法规政策。全区建成168所养老机构，建成20个区、市县级智能化社区居家养老服务信息平台，基本形成了居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的社会养老服

务体系。“虽然我区养老服务取得了长足发展，但仍然面临着诸多制约和不足。”张莹委员说。

目前，在我区推行的居家养老中，全区530个城镇社区中上规模、功能较齐全的社区日间照料中心只有152个，占社区总数的28.7%，居家服务站482个，但服务内容少、方式单一。全区2260个农村社区中有养老服务设施的1600个，约占70.1%，但服务功能和人群也极其有限。而面对越来越多的高龄、空巢、留守老人，农村养老服务设施项目相对不足，覆盖面窄、服务能力低下。同时，因供需结构性矛盾突出，公办养老机构比重高，民办养老机构比重低；一般性养老床位多，但入注意愿不强；医养型、护理型需求量多，但供给数量少。养老护理人员由于文化水平、年龄、待遇等因素导致服务能力参差不齐，加上工作要求高、强度大、待遇低等，造成养老护理服务队伍整体素质和数量偏低。张莹委员建议，应“嵌入式”新建、改造一批社区老年人日间照料中心，让老年人不离社区就能享受社会化养老服务。推动“智慧养老”发展，加快智能化养老服务信息平台建设，为老年人提供紧急呼叫等服务项目。政府还应支持引导医疗与养老机构合作，开通就医预约就诊通道，为辖区老人提供体检、上门巡诊等服务，支持养老服务机构设立医疗机构。刘霞委员建议，完善我区发展养老服务业相关配套政策，推动落实养老项目土地使用、服务机构税费优惠、民办养老机构补贴机制、人才培养等方面的相关配套政策。加大对有特色的区域养老产业培育扶持力度，在银川市和较为发达的地市开展养老服务业综合改革试点，加大对各地市养老服务项目支持。

“建议政府推进集中供养和高龄、残疾、特困独居老年人的救助工作，发挥好公办养老机构的兜底作用。”张莹委员建议，各级财政要设立养老护理员津贴制度，直补到岗到人，支持、激励职业养老护理员爱岗敬业，巩固、扩大专业养老护理队伍。

(来源：宁夏日报)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/45895>

## 广东：广州市拟促进健康及养老产业发展行动计划

1月30日，广州市发改委公开征求社会公众对《广州市促进健康及养老产业发展行动计划（2017—2020年）》（以下简称《计划》）的意见。广州将基本形成“一核引领、五基驱动、三带联动、多点支撑”的健康及养老产业空间总体格局，并于2020年重点建设以下载体：“一核引领”，即发挥广州健康医疗中心核心示范引领功能，以其高水平医疗服务资源带动全市健康及养老产业发展。

### 一、打造“买全球、卖全球”广州医疗器械贸易大平台

《计划》提出了差异化发展医疗卫生产业、强化中医药产业一体化发展、强化生物医药与药品流通竞争力、再创医疗装备及器械制造新优势、支持健康食品与化妆品升级发展、培育健康旅游和体育文化新业态、推进养老服务与老年用品发展共七大重点任务。在差异化发展医疗卫生产业方面，广州将鼓励成立医生集团，鼓励第三方医疗检验检测机构、医生集团等与医生合作创办“独立第三方医生工作站”，提供一站式个性化全程医疗服务。

为强化中医药产业一体化发展，广州将开展创建全国基层中医药工作先进单位（地级市）工作，打造22个中医药特色小镇街。广州还将抢占生物医药制高点，重点发展肿瘤免疫细胞治疗、鼓励大型药品流通企业通过并购、重组和企业内部资源整合等方式，打造面向全省、辐射全国的药品现代物流配送中心。

为再创医疗装备及器械制造新优势，广州将促进番禺、越秀等医疗器械专业市场转型升级，打造区域性医疗器械交易中心。利用广州自贸区政策优势和贸易的规模优势，积极引导企业参加国际国内大单采购的招投标，打造“买全球、卖全球”广州医疗器械贸易大平台。广州还将支持健康食品与化妆品升级发展，以三元里化妆品商圈为依托，打造一个总部集聚区平台、一个研发设计中心、一个现代化工业园、一个展贸电商中心、一个检验检测中心以及化妆品特色小镇，并建立起集总部、检测于

一体的国家级全产业链的化妆品发展基地。

为培育健康旅游和体育文化新业态，广州将打造一批国家中医药健康旅游示范基地和中医药健康旅游综合体，培育、打造一批市级运动休闲旅游示范基地和运动休闲旅游精品线路。在推进养老服务与老年用品发展方面，广州将鼓励养老机构融入社区，打造没有围墙的养老院。同时，打造“互联网+居家养老”新模式，为老年人提供老年常见疾病跟踪监控、定位、紧急呼叫、网上购物、远程情感关怀、远程文娱、远程教育等各类服务。

广州还将建设一批医疗养老联合体试点，支持由家庭综合服务中心或社区卫生服务中心牵头整合链接医养服务机构、人才。通过政府为困难对象购买首件产品并转赠社区方式，培育市场需求，加大对创新性老年用品扶持力度。通过线上线下结合，打造华南老人智能用品、老人健康用品、老年辅助用品等专业市场平台。

## 二、2018年底前建成市级全民健康大数据中心

广州还将破解产业瓶颈，打造一批公共平台：产业招商与管理网站、全民健康信息综合管理平台、面向产业应用的大数据公共服务平台、医养护一体化运营平台、生物医药产业公共技术服务平台、老年用品展贸平台。在建设生物医药产业公共技术服务平台方面，广州将围绕蛋白类生物药、高端医学诊疗设备、基因检测、干细胞及再生医学等重点领域，建设2—3家省新兴产业创新中心，力争1—2家成为国家产业创新中心和制造业创新中心。

在财政保障方面，《计划》提出加大财政投入，完善多元投资机制。其中，确保市、区两级50%以上的福彩公益金用于社会养老服务体系建设和根据老龄化发展水平逐步提高比例，其中支持民办养老服务发展的资金不得低于30%。同时，制定引才政策，加大职业培训力度。自2017年起到2020年，每年培养不少于600名订单培养的养老服务相关专业大中专毕业生，建立不少于100支“社工+志愿者”服务队伍。发挥民政部技能大师工作室示范、培训作用，培养100名健康及养老服务领军人才。

（来源：广州办事处）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/45928>

## 广东：应对老龄化社会，广州每千名老人拥有养老床位40张

1月26日，2018年广州市民政工作会议召开，羊城派记者获悉，目前，广州已有养老床位6.2万张，每千名老人拥有养老床位40张。根据民政部2016年发布的《民政事业发展第十三个五年规划》，到2020年，每千名老年人口拥有养老床位数达到35-40张，其中护理型床位比例不低于30%。目前，广州已有养老床位6.2万张，每千名老人拥有养老床位40张。其中，市、区公办养老机构护理型养老床位占比达78%。广州还修订完善了公办养老机构入住评估轮候管理办法。新办法打破了以往“广州市户籍”这一硬性要求，明确“为本市作出重大贡献并在本市居住的失能老年人申请轮候入住公办养老机构，可以不受户籍限制”。此外，如果公办养老机构在满足广州市户籍老年人入住需求后还有一定空余床位，经市民政局统一安排，也可接受非广州户籍常住老年人入住申请。

### 846个长者饭堂覆盖全市170个街镇

据了解，截至2016年底，广州市户籍老年人口达154.6万，老龄化率17.8%。按照联合国的标准，65岁老人占总人口的7%即已经迈入老龄化社会。为了解决广大老年人“吃饭难”问题，近年来，广州启动了以养老“大配餐”为重点的社区居家养老改革创新试点，积极构建“市中心城区10-15分钟，外围城区20-25分钟”的助餐配餐服务网络，并取得明显成效。记者从当日广州民政工作会议上获悉，目前，全市设有长者饭堂846个，覆盖170个街(镇)、2707个社区(村)，实现街(镇)、村居全

覆盖。此外，由广州政府出资为全市老年人购买意外伤害综合保险，其覆盖率、参保人数均居全省第一。还有 7.74 万名资助对象正享受“平安通”智慧养老服务。

#### 已发放低保资金 4.44 亿元

过去一年，广州市基本民生保障水平也有所提升。据悉，广州市低保标准已从每人每月 840 元提高到 900 元，综合保障水平居全国前列。截至 2017 年底，全市共有低保对象 26092 户、47915 人，发放低保资金 4.44 亿元。同时，广州为全市困难群众购买团体健康专项综合保险，为 83.55 万人次提供医疗救助金 4.84 亿元。完成家庭经济核对业务 67404 宗(149935 人次)，节约社会救助资金 1.29 亿元。孤儿养育标准提高至每人每月 2143 元，居全国、全省前列。此外，双拥优抚安置工作更加到位，各类优抚对象抚恤补助标准平均增长 9.5%。实施复退军人服务管理 9 条措施，健全 4 级复退军人服务机构。

#### 2018：“大配餐”将融入社区护理等服务内涵

会议还对 2018 年民政工作任务作了部署。在养老服务方面，广州将推进居家和社区养老服务改革试点和“3+X”创新试点，进一步完善“市中心城区 10-15 分钟、外围城区 20-25 分钟”的助餐配餐网络，融入社区护理(工作)站、生活照料、心理慰藉等服务内涵。同时，优化“关爱地图”，拓展“平安通”智慧养老服务;出台养老机构服务管理规范;深化公办养老机构社会化改革，与法国在海珠区试点开展养老服务合作等。社会救助方面，广州将加强市综合生活保障和社会救助综合信息平台建设，并组建区、街(镇)、社区(村)三级和“社会救助专干”队伍。慈善事业方面，将启动《广州市募捐条例》修订工作，同时健全慈善荣誉嘉许和回馈机制，打造不少于 60 个慈善广场。

(来源：羊城派)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/45896>

## 广东：穗 2020 年健康及养老产业发展规模将超 5000 亿元

到 2020 年底前，全市健康及养老产业发展规模超 5000 亿元，占全省比重 50%以上；生物产业企业总收入超过 3000 亿元，培育 30—50 家营业收入超十亿元的龙头企业……30 日，广州市发改委公开征求社会公众对《广州市促进健康及养老产业发展行动计划（2017—2020 年）》（以下简称《计划》）的意见。

#### 2020 年底前生物产业企业总收入超过 3000 亿元

“十二五”期末，广州健康及养老产业实现总产值（销售额）超过 3000 亿元，健康及养老全产业链格局初显，医疗、养老、生物医药、医疗器械、健康管理、健康旅游与文化等产业蓬勃发展，医疗、药品和医疗器械贸易等产业比较优势突出，辐射能力强。《计划》提出，到 2020 年底前，广州基本建立覆盖全生命周期、内涵丰富、结构合理的健康及养老产业体系，成为新常态下经济社会持续健康发展的新引擎，总体水平走在全国前列。其中，广州的健康及养老产业规模将迈上新台阶，争取到 2020 年底前，全市健康及养老产业发展规模超 5000 亿元，占全省比重 50%以上。其中，生物产业企业总收入超过 3000 亿元，培育 30—50 家营业收入超 10 亿元的龙头企业，形成 5000 家创新活力强劲的生物科技型中小企业。实现养老服务“9064”目标，社区和居家养老配套服务供给能力大幅提高，规模化经营的养老服务企业和社会组织达到 500 家。产业布局也将渐趋合理，广州将基本形成“一核引领、五基驱动、三带联动、多点支撑”的健康及养老产业空间总体格局，并于 2020 年重点建设以下载体：“一核引领”，即发挥广州健康医疗中心核心示范引领功能，以其高水平医疗服务资源带动全市健康及养老产业发展。“五基驱动”，即广州科学城生物产业基地、广州国际生物岛、中新广州知

识城生物医药与医疗器械产业园、广州国际健康产业城、广东广州南沙新区国家健康医疗旅游示范基地。“三带联动”，即国际健康产业中枢带、医疗与生物医药创新带、生物医药及养老养生带。“多点支撑”，即中国—瑞士（广州）从化生态医药健康产业基地、GE 生物科技园、增城高滩健康小镇、广州国际专科医疗中心、大坦沙健康生态岛、广州国际医药港、市级养老产业集聚（园）区。广州还将在南沙、中新广州知识城、大坦沙、从化等区域建成一批高水平国际高端医疗服务机构并形成产业集聚态势，在南沙建成国际医药保税港和具有世界先进水平的国际医疗综合服务枢纽，并建成一批粤港澳医疗养老全面合作示范区。在造血干细胞移植、基因芯片诊断、免疫细胞治疗等生物技术产业形成一批国际领先的产业集群。

### 打造“买全球、卖全球”广州医疗器械贸易大平台

为实现上述目标，《计划》提出了差异化发展医疗卫生产业、强化中医药产业一体化发展、强化生物医药与药品流通竞争力、再创医疗装备及器械制造新优势、支持健康食品与化妆品升级发展、培育健康旅游和体育文化新业态、推进养老服务与老年用品发展共七大重点任务。其中，在差异化发展医疗卫生产业方面，广州将鼓励成立医生集团，鼓励第三方医疗检验检测机构、医生集团等与医生合作创办“独立第三方医生工作站”，提供一站式个性化全程医疗服务。为强化中医药产业一体化发展，广州将开展创建全国基层中医药工作先进单位（地级市）工作，打造 22 个中医药特色小镇街。广州还将抢占生物医药制高点，重点发展肿瘤免疫细胞治疗、鼓励大型药品流通企业通过并购、重组和企业内部资源整合等方式，打造面向全省、辐射全国的药品现代物流配送中心。而为再创医疗装备及器械制造新优势，广州将促进番禺、越秀等医疗器械专业市场转型升级，打造区域性医疗器械交易中心。利用广州自贸区政策优势和贸易的规模优势，积极引导企业参加国际国内大单采购的招投标，打造“买全球、卖全球”广州医疗器械贸易大平台。广州还将支持健康食品与化妆品升级发展，以三元里化妆品商圈为依托，打造一个总部集聚区平台、一个研发设计中心、一个现代化工业园、一个展贸电商中心、一个检验检测中心以及化妆品特色小镇，并建立起集总部、检测于一体的国家级全产业链条的化妆品发展基地。为培育健康旅游和体育文化新业态，广州将打造一批国家中医药健康旅游示范基地和中医药健康旅游综合体，培育、打造一批市级运动休闲旅游示范基地和运动休闲旅游精品线路。在推进养老服务与老年用品发展方面，广州将鼓励养老机构融入社区，打造没有围墙的养老院。同时，打造“互联网+居家养老”新模式，为老年人提供老年常见疾病跟踪监控、定位、紧急呼叫、网上购物、远程情感关怀、远程文娱、远程教育等各类服务。广州还将建设一批医疗养老联合体试点，支持由家庭综合服务中心或社区卫生服务中心牵头整合链接医养服务机构、人才。通过政府为困难对象购买首件产品并转赠社区方式，培育市场需求，加大对创新性老年用品扶持力度。通过线上线下结合，打造华南老人智能用品、老人健康用品、老年辅助用品等专业市场平台。

### 今年年底前建成市级全民健康大数据中心

值得注意的是，广州还将破解产业瓶颈，打造一批公共平台：产业招商与管理网站、全民健康信息综合管理平台、面向产业应用的大数据公共服务平台、医养护一体化运营平台、生物医药产业公共技术服务平台、老年用品展贸平台。其中，2018 年底前建成广州市健康及养老产业网，建设一家市级老年用品展贸平台。同时，建成全市统一的全员人口、居民电子健康档案和电子病历三大数据库，以三大数据库为核心，建设市级全民健康大数据中心。到 2020 年底前，实现全市健康医疗数据与市统一的人口、法人、空间地理、环境等基础数据资源跨部门、跨区域共享，并建设医养护一体化运营平台。在建设生物医药产业公共技术服务平台方面，广州将围绕蛋白类生物药、高端医学诊疗设备、基因检测、干细胞及再生医学等重点领域，建设 2—3 家省新兴产业创新中心，力争 1—2 家成为国家产业创新中心和制造业创新中心。在财政保障方面，《计划》提出加大财政投入，完善多元投资机制。其中，确保市、区两级 50% 以上的福彩公益金用于社会养老服务体系建设和根据老龄化发展水平逐步提高比例，其中支持民办养老服务发展的资金不得低于 30%。同时，制定引才政策，加大职业培训力度。自 2017 年起到 2020 年，每年培养不少于 600 名订单培养的养老服务相关专业大中专毕业生，建立不少于 100 支“社工+志愿者”服务队伍。发挥民政部技能大师工作室示范、培训作用，培养

100名健康及养老服务领军人才。

(来源：南方日报)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/45878>

## 内蒙古：呼伦贝尔市统筹发展养老产业

2017年呼伦贝尔市统筹发展居家养老、社区养老和机构养老等多种养老模式,实现了普遍性服务和个性化服务相结合。

一是采取购买服务、项目委托、以奖代补等多种形式,鼓励和支持社会力量开展社区居家养老服务,发挥社会组织优势,降低民间资本进入门槛,鼓励和支持社会组织积极参与养老服务业发展。2017年首次开展利用福彩公益金、基金会公益金共计148万元支持社会组织发展,重点发挥好社会组织在促进养老服务发展方面的积极作用。

二是社区养老服务方面,累计投入1350万元,建成日间照料中心68处,床位1020张;引进创新型“互联网+养老”的养老服务载体“幸福九号”,已为全市1000名老人各种家政服务和个性化服务。

三是机构养老服务方面,鼓励社会力量兴建养老机构。落实社会办养老服务机构床位运营补贴、等级评定补贴、一次性建设补贴和养老机构责任保险补贴,2013年至今,共下拨各项补助资金1055万元。

四是做好医养结合。在统筹城乡养老自愿,促进养老服务与医疗、家政、保险、旅游等相关领域互动发展方面,积极探索和尝试,重点推广医养结合模式,统筹医疗卫生与养老服务资源布局,全市34所养老机构均能够以不同形式为入住老年人提供医疗卫生服务。其中,长征康复医养服务中心,福寿安养老院等9家被确定为医养结合示范机构,总床位2346张。

(来源：呼伦贝尔市人民政府)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/45880>

## 人口老龄化呼唤创新“医养结合”养老模式

农工党河北省委：鼓励社会力量参与，加强专业队伍建设

作为传统养老模式的延伸和升级，“医养结合”的养老模式被认为是破解养老难题的重要途径。近几年，医养结合逐渐在各地兴起，但实施中却面临着诸多现实困境。农工党河北省委提交《关于创新“医养结合”养老模式的建议》，提出通过采用公建民营、民办公助、政府购买服务等方式，鼓励社会力量投资兴办护理院、康复医院等专业服务机构，激发医养结合市场的活力。

### 现状：人口老龄化严峻养老新模式“受宠”

当前，我省人口老龄化形势严峻。据省统计局发布的数据显示，截至2015年底，我省60岁以上人口达1212.49万，人口老龄化率16.33%，其中65岁及以上人口为756.6万人，占10.19%。同2010年相比，60岁及以上人口比重上升3.33个百分点，65岁及以上人口比重上升1.95个百分点。据预测，到2020年我省60岁以上老年人口将达到1360万人，占总人口的18%，接近中度老龄化社会。我省老龄人口呈现出基数大、增速快、寿龄高、空巢多等特点，养老服务业发展任重道远。医养结合作为一种新型养老模式，实现了“有病治病、无病疗养”的养老保障模式创新，已经成为各级政府决策部门关注的热点问题。2016年，我省先后出台《河北省推进医疗卫生与养老服务相结合实施意见的通

知》《河北省医养结合重点工作任务分解方案（2016—2020年）》，并逐步探索形成了“政府保障与引入社会资本相结合、居家养老与机构养老相结合、县乡村相结合、中西医相结合，突出重点人群”的“四结合一突出”医养结合河北模式，涌现出了刘贵芳爱心敬老院、巨鹿“两院一体·医养融合”等一批有价值、可借鉴、能推广的典型经验。

### 问题：社会资本难进专业人才紧缺

尽管我省医养结合工作成效显著，但医养结合养老模式还处于起步阶段，短板依然存在。农工党河北省委调研中发现，由于医养结合利润低、占用人员多，矛盾纠纷多，公立医院不愿参与；同时“医”“养”又分属不同专业领域，社会资本进入，审批过程复杂，后期监管混乱，投入成本高，影响社会资本的参与度。原有养老机构若办医院，聘请医生、护士，还要购买设备、药品，投入巨大，运营成本高，对微利甚至不赢利的养老机构而言负担较重。另外，养老护理人员由于文化水平、年龄、待遇等因素导致服务能力参差不齐，加上工作要求高、劳动强度大、工资待遇低、职称晋升困难、就业吸引力有限，造成养老护理服务队伍整体素质和数量偏低，尤其是老年医疗护理专用人才紧缺，不能适应“医养结合”发展的需求。

### 建议：鼓励多元资本发展加强专业队伍建设

就医养结合养老模式的现状，农工党河北省委建议，建立和完善社会资本发展医养结合产业的扶持政策，支持专业医养结合品牌企业发展。充分发挥市场在资源配置中的作用，采用公建民营、民办公助、政府购买服务等方式，鼓励社会力量投资兴办护理院、康复医院等专业服务机构，激发医养结合市场的活力。同时，推进基层医疗卫生机构与养老服务的有机融合，开展签约服务。鼓励综合性医院与养老机构建立“医联体”，实行对口支援、双向转诊、医护培训等。同时，加强专业队伍建设。进一步加快基层适宜人才培养，完善相关医疗政策，积极探索并制定出台我省老年人健康分级、能力评估、护理服务的行业标准。鼓励我省医学院校增设或加强老年医学专业，切实提高我省老年医学专业人员服务能力、医学人文素养和老年慢病管理水平，健全医疗服务体系。加大养老专业服务人才的培养培训力度，鼓励专业院校毕业生到医养结合机构从事养老服务工作，并给予相应的特殊岗位补贴，并在资格认定、职称评定、技术准入等方面，与其他医疗机构同等对待。另外，在大力发展医养结合服务的同时，各相关部门需按照职责分工，加强监管，加大对违法违规行为的查处力度。探索建立医养结合服务质量评估体系，定期组织有关方面专家或者委托第三方专业机构，进行综合绩效评估，确保政府投入资金发挥最大效益。

（来源：河北新闻网）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/454/aid/45898>

## 简化审批程序，放开养老服务市场

1月24日，记者从鞍山市有关部门获悉，该市近日出台了《关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量的实施意见》，要求发挥政府兜底保障、政策引导和推动作用，通过破解养老服务业发展的瓶颈，进一步提升养老服务质量。

降低养老机构市场准入门槛。设立营利性养老机构，在工商行政管理部门办理登记后，在机构所在地的县级民政部门申请设立许可，按“先照后证”的简化程序执行。非营利性养老机构，可在其登记的民政部门管辖范围内设立多个不具备法人资格的服务网点。鼓励境外投资者在全市范围内设立非营利性养老机构，并与境内投资者设立的非营利性养老机构享受同等优惠政策。

推进居家社区养老服务全覆盖。通过政府补贴、产业引导和业主众筹等方式，加快推进老旧居住

小区和老年人家庭的无障碍改造。支持开发老年宜居住宅和代际亲情住宅。各县(市)区、各开发区在推进易地扶贫搬迁以及城镇棚户区、城乡危房改造和配套基础设施建设等保障性安居工程中，要统筹考虑适老化设施配套建设。

建立医疗卫生机构设置审批绿色通道，将符合条件的养老机构内设医疗卫生机构按规定纳入城乡基本医疗保险定点范围，并做好协调管理。鼓励符合条件的执业医师到养老机构、社区老年照料机构内设的医疗卫生机构多点执业。开通预约就诊绿色通道，推进养老服务机构、社区老年照料机构与医疗机构对接，为老年人提供便捷的医疗服务。提升医保经办服务能力，切实解决老年人异地就医直接结算问题。

(来源：辽宁日报)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/45881>

## 破解“9073”，推动养老社会化

省政府工作报告对养老这一民生热点给出今年的顶层设计：“加强老年人精神关爱，推进居家养老和社区养老服务创新示范区建设，构建养老、孝老、敬老政策体系和社会环境”。实现老有所养，除政府强力推动，还有赖社会各界的合力。省人大代表、千鹤湾老年公寓投资管理有限公司董事长李凤祥连续三届当选省人大代表，而正是2009年参会时省政府工作报告中的一句表述，触动他关于社会化养老的思考，并将大量精力投入社会化养老的探索。“当时报告中提出江苏当年新增7000张养老床位，那时全省有7000多万人口，这两个数字一对比，我感到养老床位缺口巨大。”他随后对国内机构养老现状进行调研，发现运行质量差强人意，养老品质总体低下。赴美国、日本、新加坡调查后，他深感养老亟需社会化参与。

2010年，李凤祥在盐城市政府支持下，规划建设“千鹤湾养老村”。此处养老社区规划建设面积200万平方米，可容纳3万老人入住，有医院、商业街、老年人乐园等配套设施，2015年建成试运行，引进国外专业团队提供养老技术和管理，成为省民生工程重点项目。

2015年，国家发改委将“千鹤湾养老村”列为首批PPP项目，国家开发银行入股，形成政府主导+企业投资+社会资本共同参与、与金融相融合的PPP养老模式。健康老人入住“千鹤湾养老村”，每月2700元；需护理的老人每月三四千元。目前，“千鹤湾养老村”已有100多名老人入住，还有100多个养老床位已预订。预计今年将有500-800名老人入住。李凤祥坦言，前些年办养老机构，遇到的困难不少，尤其是养老政策、法规缺乏，导致行业缺少金融支持，仅靠自身资金建设运行。而眼下，养老事业正沐政策春风。以“千鹤湾养老村”为依托的“千鹤湾温泉风情小镇”被省政府列为康养融合的特色小镇，成为国家AAA度假景区。李凤祥联合国内外100多个机构，推动“鹤行天下”全球旅居平台建立，会员可随时到异地旅居养老，并享受专业化养老服务，报名老人已近百万；承担盐城亭湖区居家养老服务，建立大数据中心，并在全区建立150多个点，为20多万60岁以上老人提供助餐、助浴上门服务，线上订单、线下服务。李凤祥将此归结为“9073模式”，即打破“90%老人居家养老、7%老人社区养老、3%老人机构养老”的现状，以更多人性化服务撬动90%的居家养老群体，让有钱、有闲的老人走出去、动起来，让养老变得更有活力。

他建议政府加大对居家养老服务机构的扶持力度，加大对机构养老的扶持，加强对护理人员的技术、道德、服务培训力度，引导失能、失智老人入住养老机构养老，为家庭、社会减压。切实推进医保全省联网，相关文件已出台，执行还未落地，随子女异地养老的老人一旦生病，还得回身份证所在地医疗。希望能真正实现异地养老、异地结算，让惠民政策真正惠民。省政协委员、南京师范大学教授钱再见认为，养老市场很大，公办、民办养老机构都应享受政府长期稳定、规范化、制度化的扶持政策。钱再见建议，完善扶持政策，推动各项优惠落到实处。出台养老土地配比指导意见，落实养老土地划拨和配比指标，在土地规划方面专列年度养老用地需求；推进养老机构市场化改革，逐步放开养老机构固定资产抵押处置限制；加大对民办养老机构的保费补贴；将按床位补贴养老机构改为补贴

入住老人，促进养老机构提高入住率。省政协委员、盐城市人大常委会副主任邹毅实建议，建立统一的养老服务信息平台，积极推动智慧养老标准建设，给予相关企业政策优惠。

（来源：新华日报）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/45882>

## 发展我省异地中长期养老产业

随着老年人口的逐步增多，我省即将步入银发时代。银发养老，是该居家养老还是该社区养老。在此次举办的省十三届人大一次会议上，人大代表们纷纷为养老支招，提出不少金点子。

福州代表团的省人大代表鄢萍提出《关于发挥比较优势发展我省异地中长期养老产业的建议》。鄢萍认为，“异地养老”作为一种新兴的养老模式，有着巨大的发展潜力和商机，已经被越来越多的老人所接受。我省背山面海风景优美，空气清新，温泉遍布，宜人宜居，具有发展“异地养老”的各种优势。鄢萍建议，可以引导房地产商投资大型异地中长期养老产业。在养老机构开办的最初阶段适当减免税收，甚至是提供装修改造优惠条件等，引导地产开发商转行，进入养老服务产业。

同时，建立针对我省异地中长期养老企业的保险基金，制定出台我省异地养老产业意外保险基金和详细、具体、透明的参保细则，帮助企业解决投资异地养老产业可能会带来的老人意外伤害赔偿以及人际纠纷等后顾之忧，鼓励其大胆进军我省异地中长期养老产业。异地中长期养老产业是一个综合性服务产业，需要交通、商场、医院、学校、影剧院、安保等多方面的服务，不宜过于偏远，建议依托城市，在城市近郊区交通便达和教育医疗保健条件好的地方设置养老机构。

省人大代表刘健提出《加强立法，提倡居家养老，推动老旧社区加装电梯的几点建议》。面对老龄化社会所带来的相关问题，应该加快养老体系建设的立法和依法管理养老体系。刘健建议可以设置老旧社区加装电梯的协调机构，以推进指导监督社区的物业、业委会、业主几方关系沟通的功能。

（来源：东南快报）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/45910>

## “银发浪潮”冲击居家养老体系，委员呼吁引护理“正规军”

中国人民政治协商会议第十二届浙江省委员会第一次会议。“当前中国大部分老人采用居家养老模式，但每年约有30%的65岁以上老人发生过跌倒。跌倒已成老人伤害死亡的头号杀手。”1月30日，浙江省政协委员、广宇集团董事长王轶磊以防止老年人跌倒的话题为引，指出当前中国养老体系亟待完善，人们缺少对居家养老体系的认识。他呼吁要加大其宣传力度，在老人居家养老中引入专业护士，完善居家养老体系。

人口老龄化已成许多国家共同面对的难题。据民政部统计数据，中国60岁以上人口占16.15%，总数2.22亿，成世界上唯一老年人口超过1亿的国家。在王轶磊看来，比中国早50年面对老龄化问题的日本，已经建立起较为完整的政策体系，而相比于“先富后老”的日本，“未富先老”的中国面对的老龄化危机更为严峻。“居家养老作为当前大多数老年人的选择，仍面临居民认识不全面、相关服务队伍数量有限及质量不齐等问题。”王轶磊认为，当前居民简单地将居家养老理解为在家养老，未将专业的设施和服务考虑在内，极大程度上会增加老人跌倒的风险。

于此，他建议不仅要推行居室适老化改造，安装安全扶手、卫生间的坐式淋浴器等设备，还要在老年群体中推广包含拐杖、舒适鞋履在内的养老用辅具。如果说居室适老化改造和推广养老辅具是完

善居家养老体系的外在动力，那么完善护理服务保障体系引入专业护士，为老年人提供专业的护理力量就是其内在支撑。据浙江省政协委员王忠介绍，目前浙江省嘉善县与桐庐县已经率先推行了长期护理保险，通过专业护理人员介入老人生活，降低老人跌倒以及受到其他伤害的风险。但事实上，这一专业人才的缺口问题也不容忽视。据悉，当下全国需要养老护理员为1000万人，目前从业人员为100万人，大概满足了10%。而在100万人当中受过专业化训练的、学校培养的人员不足5%，大量的从业人员没有经过训练和正规学校培训。如何破解居家养老“正规军”短缺难题？为此，王轶磊呼吁可以引入医院高年资护士。

“这些高年资护士只有一小部分人被提拔为护士长，或从事医院管理岗位工作，大部分人则从临床护理一线转入病案室、收费室等后勤部门，造成了人力资源的浪费。”他认为，让经过培训和考核认证的高年资护士充实到社区医疗“第一线”，不仅能解决社区医疗专业人员缺乏的燃眉之急，不失为一个两全其美的创新举措。除此之外，他建议应在学校和社会大力发展各层次护理教育和继续教育，积极培养高学历、高素质护理人才，以填补护理人才短板。

（来源：光明网）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/45889>

## 2050年中国老龄人口将近5亿，养老产业产值迅速增加

2018年1月30日，由社会科学文献出版社发布的《走进养老服务业发展新时代》预计，2050年中国老龄人口将达到峰值4.7~4.8亿，全球老龄人口大约会到20亿左右。该报告指出，随着各类市场主体和社会力量的广泛进入，养老服务的消费市场潜力被不断激发，养老产业产值在GDP(地区生产总值)中所占比重迅速上升，稳增长、扩消费、惠民生的作用日益凸显。中国宏观经济研究院发改委社会所社会事业研究室副主任李璐在发布上述报告时指出，目前是一个人口老龄化快速发展的时代，中国已经是世界第一的老龄人口大国，现有规模下人口老龄化发展速度越来越快。“伴随着规模的增长，高龄老龄人口、失能半失能人口、失智人口以及患有慢性病的老年人口的规模也会不断快速增加，所以人口老龄化是未来影响全局的一个基本国情。”李璐说。国家统计局数据显示，2017年底老龄人口已经达到了2.4亿，占总人口的17.3%，65岁以上的老龄人口将近1.6亿，占11.4%。上述报告指出，养老服务业既是涉及亿万群众福祉的民生事业，也是具有巨大发展潜力的朝阳产业，养老产业规模不断扩大。

各地各有关部门进一步简化行政审批程序，改进审批方式，并鼓励社会力量通过独资、合资、合作、联营、参股、租赁等方式参与公办养老机构改革，为社会力量进入养老服务业创造有利条件。到2015年末，全国社会力量办养老机构数占养老机构总数的比例上升至41.5%。预计到2020年，社会力量办养老机构占养老机构总数比例将超过50%。目前，养老产业业态日益丰富。医养结合绿色通道加快建立，养老产业与健康、养生、旅游、文化、健身、休闲等产业融合发展趋势日益突出，养老产业新模式、新业态加快涌现。老年用品市场日渐繁荣，老年用品制造业创新发展，适合老年人的食品、药品、服装等供给逐步丰富，相关企业研发的康复辅助器具、健康促进、健康监测可穿戴设备、智能看护等产品的安全性、可靠性和实用性不断提高。目前，国家对于养老产业发展的支持力度也很大。在中央投资方面，“十二五”以来，国家发展改革委持续安排中央预算内投资支持养老服务设施建设，从2011年的9亿元提高到2017年的30亿元，七年间投资总数超过166亿元，中央投资为养老服务体系建设和提供了坚实的基础支撑。民政部从2011年到2017年共安排了81亿元民政部彩票公益金支持养老服务体系建设和。2013~2015年，中央财政连续三年累计投入30亿元，支持建设10万个农村幸福院。2016年开始，中央财政继续每年投入10亿元，累计投入50亿元，在“十三五”期间开展居家和社区养老服务改革试点。

（来源：21世纪经济报道）

## 周天勇：过度老龄化之前改革和中高速增长紧迫性

1月27日，2018年华夏新供给经济学研究院年会暨第四季度宏观经济形势分析会在北京召开，中共中央党校国际战略研究院副院长、中国新供给经济学50人论坛成员周天勇在会上做了主题发言。周天勇认为，在人口严重老龄化之前，保持一个赶超型经济增长速度非常重要。还需要保持金融的稳定性，人民币一贬值一下掉下来，垂直下降，或者离高收入国家越来越远，或者进入高收入国家行列后又跌出来。以下是周天勇的演讲实录，经演讲者审订，主办方授权刊发：

未来只有大力度和突破性的改革，才能摆脱人口老龄化的羁绊，顺利进入高收入国家行列。未来经济和社会较紧迫的形势就是少子化、经济主力人口收缩、老龄化。农村人口从年轻时期到老年，能不能进入城市成为市民，也就是说农村人口的城市化有其窗口期，不能在农村中，或者青年时出来，老年时又回去，等到三十年以后他就不能城市化了。生育也有窗口期，二胎、三胎过几年很多人就生育不了了，而且下一代又减少了，生育资源又收缩了。现在还不放开生育，不鼓励生育，又会使人人口收缩程度加大。

紧迫期是什么原因？进入高收入国家行列，人口进入老龄化阶段会产生劳动力不足、创新和创业人群收缩，养老金缺口、财政紧张、金融体系不稳定等很多问题。现在老龄化的情况还不是特别严重，人口老龄化特别严重以后，还说要进入高收入国家行列，那就没有经济增长的推动力量了。我们还得积累应对老龄化的财富；要提高居民富裕程度、生活水平，缩小收入差距；还需要通过经济发展消化不良债务；还要建设适应老龄人口社会的基础和设施体系，比如电梯等；国防实力也要在老龄化之前建设得更强一些。因而，严峻老龄化时代来临之前的改革和发展，给我们留出来的时间不多了。

从历史的经验看，1978年以来经济增长速度四次下行，三次上行，第一次下行是1970年代末，后来1979年、1980年开始上行；第二次是1980年代中期往下行，1990年代初又往上行；第三次是90年代末，后半期往下行，2000年，特别2001年又上行。这三个阶段看一下体制改革推动经济增长速度的作用。第一次是农村农民联产承包，允许计划外发展乡镇企业，东部广东等地搞“三来一补”和出口创汇，传统的体制外增量因素推动了经济增长速度的上行。第二次经济增长速度下行后，1992年承认个体私营经济是社会主义基本经济制度的组成部分，个体私营企业发展合法化；再就是颁布了鼓励外资投资中国的三部法律，大量的外资进来与农村劳动力的转移，推动了国民经济高速增长。第三次经济增长速度上行，是废除了19000条法律法规，整个制造业全面对外资放开，欧美跨国公司进入中国投资建厂，中国用市场换技术提升了产业的技术水平。推动了21世纪初到2007年的经济增长上行。可以看出，每次经济增速上行都是大力度和突破性的改革启动的。前两次增长从下行扭转为上行，我们不会用经济政策，如财政政策、货币政策都没有用。只有第三次将经济增长下行扭转为上行时，1998年朱镕基总理用了赤字，发行国债，上基建项目，稳住了增长速度。但是经济增速真正上行，还是2001年加入WTO，外资大规模进来以后加速的。所以，每次经济增速从下行扭转为上行，都是大力度和突破性的改革启动的，每次改革对经济增速的边际推动力是下降的，每一次改革也不是一劳永逸的。这是我们用改革推动经济增长速度的三个启示。

还有一个启示，那时的存量改革与增量改革，体制内内涵式改革和体制外扩张式改革之间的互动，1978年联产承包土地也没增加，劳动力也没增加，就是在集体经济之外，搞了个“联产承包”；在国内经济之外，搞了个“三来一补”和出口创汇；在计划内的国有经济之外，搞了个计划外的乡镇企业。传统体制是计划经济壮大城镇国有企业，限制发展计划外的乡镇企业。乡镇企业发展起来，城市里的一些机器设备转移下去，星期日工程师下乡等等，农村乡镇工业额外发展了一块。新经济增长动力就是这么获得的。从第二次和第三次上行看，也是先在体制和国有经济外，大力发展了个体、私营和外资，在存量之外增加了很大一块发展的增量因素；而且放开制造业，在原来存量的基础上，欧美、日本、韩国的资本、技术、管理和市场渠道进入中国，加上与中国大量的剩余劳动力相结合，形

成了增量的生产能力。成为强劲推动经济增长速度的增量性动能。

20世纪80年代末和90年代初关于适度经济增长速度在经济学界有一次争论。1980年代末和1990年代初有一批经济学家论证经济增长速度9%及9%以上太高，5%刚刚合适。这是主流经济学家们的论证和结论。最近有些经济学家提出不要赶超型速度了，不要GDP了，似乎感觉似曾相识。

紧迫性就是必须得有赶超型增长速度。老龄化之前是很紧迫，有劲儿的时候，壮年的时候要快跑，老年了就跑不动了。国民经济没有赶超型速度，想进入高收入国家行列是根本不可能的。现在许多学者较为乐观，有些学者说我们现在已经超过美国了，有的说我们进入高收入国家行列毫无悬念。但是，从中国目前的人均GDP水平、经济主力人口收缩、老龄化速率、高收入国家门槛动态提高、金融可能面临的风险等因素看，不保持超过高收入动态门槛提高速率的经济增长，没有金融体系长期稳定的状态，能不能进入高收入国家行列，存在着很大的不确定性和风险。

因此，在人口严重老龄化之前，保持一个赶超型经济增长速度非常重要。还需要保持金融的稳定性，人民币一贬值一下掉下来，垂直下降，或者离高收入国家越来越远，或者进入高收入国家行列后又跌出来。

需要指出的是，财政和货币政策工具，其提高潜在经济增长能力的作用不大；而改革，则通过体制创新和增量方面，提高国民经济潜在的增长能力。

改革和发展以及经济宏观调控和方法上要有平衡和对冲的思路。什么意思呢？即现在的改革、发展，经济政策有时可能总体上是收敛性的。比如去短板、去僵尸企业是收敛性的，去杠杆是收敛性的，开征环保税是收敛性的，煤改气也是收敛性的；如果没有扩张性的改革和扩张性的经济政策去对冲，经济增长速度放慢的压力会加大。

存量性改革一定要和增量性改革相结合。如国有企业这样的存量改革一定要推进，否则，效率太低。但是，需要以民营经济混改，增量改革与存量改革相结合。也需要将更多的关注放在体制外的增量改革方面。比如，结合增加淡水技术和工程，推广土地改造新技术，通过增量土地产权改革，谁投资改造土地，土地在国有或者集体不变的情况下，土地使用财产权归土地改造者拥有，并配合以一定的建设用地、设施建设等政策，扩大耕地、林业、小城市、人口转移、旅游业等方面的发展空间，给国民经济增长带来增量性的强劲动能。

最后讲讲改革的逻辑和内容。首先企业要休养生息，减税，降低成本，比如能源、交通、土地这些要通过政策把成本降下来。第二个逻辑是产权，不光存量产权，比如农村土地，要把造林、未利用土地改造这些增量的产权改革放开。举个例子，那儿有一块可改造的沙漠你去改造，土地使用财产权一百年归你。有没有这种增量性的的大力度的突破性的改革？比如知识产权，大专院校、科研院所的知识产权50%、60%的股份发明人，可以拿到市场上交易，强制向社会开放等等。这些都是突破性和大力度的改革。

另外，土地制度、户籍制度、城市教育、医疗体制要配套改革，让人口流动起来。美国30年代的经济增长1/4的速度来自人口迁移，我们现在反而造成了大量的错过城市化人口，人口城市化有窗口的，现在不让他进来他就变成错过城市化人口了。我们在农业领域窝了一亿劳动力，两亿多农民按照墨西哥、土耳其、印尼这些国家农业就业的标准多了一亿，农业劳动生产率低下。需要让资金、劳动力、项目、人口、技术、土地等在城乡之间双向流动盘活，成为经济增长的动力。

再一个是放开生育，而且要鼓励生育。一胎生育意愿者下降了。另外，你得鼓励了，生下来幼儿园、托儿所国家义务办，房价降下来，教育费用降下来。使中国恢复人口生机，积累消费，增强经济增长的动力。

只有用这些大力度突破性改革，在未来形成国民经济增长速度上行的两三个冲刺，隔几年上个发展的台阶，才能在未严重老龄化之前富起来，并顺利地进入高收入国家行列。

（来源：澎湃新闻）

## 陪老人看病缺口高达70%，超半数养老机构将由社会力量兴办

“目前，人性化的养老服务的缺口还很巨大，我们应该以供给侧的改革思路去应对，比如陪同老人看病的陪护人员需求缺口高达70%，是否能提供更多的配套服务，引入更多社会力量？”1月30日，国家发展改革委社会发展研究所社会治理研究室副主任顾严在《走进养老服务业发展新时代：养老服务业发展典型案例汇编》发布会上说。该报告预计，到2020年，社会力量办养老机构占养老机构总数比例将超过50%。以往，我国养老机构和设施数量少、养老床位数量少、服务质量不尽如人意等问题被广泛关注，这样的状况已得到根本性扭转。中国青年网记者在会上了解到，截至2016年底，全国各类养老服务机构和设施达14万个，比上年增长20.7%，其中注册登记的养老服务机构2.9万个。同时，养老床位数不断增加。截至2016年底，全国各类养老床位合计730.2万张，比上年增长8.6%，每千名老年人拥有养老床位31.6张，比上年增长4.3%。另外，养老机构服务质量得到明显改善。根据中国老龄科学中心《中国养老机构发展研究报告》（2015年）的抽样调查统计，87.6%养老机构有室外活动场地，84.2%的养老机构有文化娱乐设施，61.5%的养老机构有体育健身设施。同时，养老机构的设施结构更加合理。机构养老服务资源进一步向失能、部分失能老人倾斜，护理型服务资源进一步扩大，护理型床位占比明显提高，报告预计，到2020年，护理型床位占养老床位总数比例将不低于30%。

“十二五”以来，国家发展改革委持续安排中央预算内投资支持养老服务设施建设，从2011年的9亿元提高到2017年的30亿元，七年间投资总数超过166亿元，中央投资为养老服务体系建设和提供了坚实的基础支撑。民政部从2011年到2017年共安排了81亿元民政部彩票公益金支持养老服务体系建设和。2013至2015年，中央财政连续三年累计投入30亿元，支持建设10万个农村幸福院。2016年开始，中央财政继续每年投入10亿元，累计投入50亿元，在“十三五”期间开展居家和社区养老服务改革试点。但同时，专家表示，不容忽视的是，人性化的养老服务缺口依然巨大。比如顾严提到的陪同老人看病的陪护人员缺口高达70%。对此，顾严认为，必须呼吁更多的社会力量加入到养老服务提供主体中来。建议各地各有关部门进一步简化行政审批程序，改进审批方式，并鼓励社会力量通过独资、合资、合作、联营、参股、租赁等方式参与公办养老机构改革，为社会力量进入养老服务业创造有利条件。

报告还介绍了不少案例，其中广西省梧州市云家庭服务中心的“智慧微家”云平台引人关注，该平台设立“云家庭”服务热线，为老年人提供紧急救援、日常求助、位置监护、贴心关怀、精神慰藉等服务。目前，梧州市加入“云家庭”的老人约5万人，服务商家1500家，中心的话务员定期向“云家庭”用户提供主动关爱服务，并根据老人需要安排专业服务人员、义工、社工上门提供养老服务，一个电话即可实现“养老在家、服务进门”的愿望，开启了广西采用“互联网+”社区居家养老、智能信息化服务、从事社区健康居家养老服务非营利性服务的先河，有效提高了为老年人提供服务的科学性和适用性。

（来源：中国青年网）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/45883>

## 预计2020年中国社会力量办养老机构占比将超50%

《走进养老服务业发展新时代：养老服务业发展典型案例汇编》30日在北京发布。该书指出，预计到2020年，社会力量办养老机构占养老机构总数比例将超过50%。该书由国家发改委同民政部、全国老龄办组织相关专家编写，为全国养老服务业发展提供示范经验。公开数据显示，截至2016年底，全国各类养老服务机构和设施14.0万个，比上年增长20.7%，其中注册登记的养老服务机构2.9万个。该书称，近年来，养老产业规模不断扩大。随着各类市场主体和社会力量的广泛进入，养老产业

产值在 GDP(国内生产总值)中所占比重迅速上升,稳增长、扩消费、惠民生的作用日益凸显。养老产业与健康、养生、旅游、文化、健身、休闲等产业融合发展趋势日益突出,养老产业新模式、新业态加快涌现。该书表示,“十二五”以来,国家发改委持续安排中央预算内投资支持养老服务设施建设,从2011年的9亿元(人民币,下同)提高到2017年的30亿元,七年间投资总数超过166亿元,中央投资为养老服务体系建设和发展提供了坚实的基础支撑。该书指出,国家发改委组织实施的“健康与养老服务重大工程”,充分调动了社会资本的积极性,吸引了社会资本进入养老服务业。此外,国家在发债指标、资金用途、资产负债率、投资回收期等方面结合养老产业的特点予以放宽。目前已核准批复200多亿元,支持发债企业建设养老服务设施和提供养老服务。

(来源:中国青年网)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/454/aid/45890>

## 全国老龄办关于遴选首批“老龄科学理论研究基地”的公告

为贯彻落实党中央、国务院积极应对人口老龄化的战略部署,加强老龄事业和产业发展的重大基础理论和政策实践问题研究,培养壮大老龄科研人才队伍,根据《“十三五”国家老龄事业发展和养老体系建设规划》要求,拟在全国遴选建立一批“老龄科学理论研究基地”。

具体情况公告如下:

### 一、遴选范围

已纳入国家“双一流”战略建设高校及建设学科名单的高校,部分研究条件较好和研究基础深厚的科研院(所)、党校、行政学院。

### 二、遴选条件

- 1、申报单位的老龄科学理论研究核心学科优势突出,支撑学科门类较为齐全;
- 2、有相对稳定、运作规范的老龄科学理论研究实体性机构,有一定数量的专职研究人员,并有一定的研究成果积累;
- 3、有可持续的老龄科学理论研究经费来源保障。

### 三、遴选程序

- 1、拟申报的高校、科研院(所)请在了解并同意《全国老龄办老龄科学理论研究基地认定和管理办法》(见附件1)的基础上,本着自愿原则,向全国老龄办提交加盖单位公章的《全国老龄办老龄科学理论研究基地申报书》(见附件2);
- 2、全国老龄办组织专家对申报书进行论证,形成评审意见,并报主任办公会研究确定;
- 3、符合申报条件,并经全国老龄办主任办公会议同意的,由全国老龄办下发同意设立老龄科学理论研究基地的通知,予以授牌。

### 四、联系方式

联系地址:北京市东城区安外大街甲57号全国老龄办政策研究部政研处(邮编100011)

联系人:张一鸣

联系电话:(010)58122069

电子邮件:laolingyj@cncaprc.gov.cn

特此公告

全国老龄办  
2018年1月31日

附件 1: 全国老龄办老龄科学理论研究基地认定和管理办法.doc

附件 2: 全国老龄办老龄科学理论研究基地申报书.docx

(来源: 全国老龄办政策研究部)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/455/aid/45899>

## 努力让“时间银行”成为养老无忧的保障

求日益凸显,如何借助互联网推进养老产业智慧型、普惠化发展,调动养老服务业与志愿者的积极参与,迫在眉睫。在省十三届人大一次会议上,有代表亮出了自己的观点,提议设立“时间银行”,让更多的社会力量参与其中。

孔子在两千多年前就提出“使老有所终,壮有所用,幼有所长,鳏寡孤独废疾者,皆有所养”这一理想社会形态,而“老有所终”居于第一位,可见中国社会自古以来对“养老”问题始终最为关注,毕竟这关涉我们每一个人在辛劳半世之后,能否有一个安稳幸福的晚年。我国为了探索最佳养老模式,这些年来在不断做出尝试,一些地方也陆续进行了各式各样的养老模式试点,其中不乏亮点,譬如“居家养老”、“年轻人入住养老院辅助养老”、“时间银行”等。这些模式操作不同,却有着一个共同指向,就是希望整个社会的养老尽量实现多元化,整合家庭、社会等多方力量,找到养老的最优解。

在探索过程中,我国已经逐渐形成“传统养老”向“社会与家庭结合养老”的过渡,这其中,就涉及到了社会力量的运用,尤其是志愿者的积极参与。前段时间有一条新闻引起了人们的关注:杭州市一批年轻人住进了养老院,每天为那里的老人提供一定时间的服务,以换取在养老院的住宿。虽然带有交换性质,但也有着志愿色彩,让年轻人在付出劳动力和时间的同时,也感受到了生命处于暮年时的孤独无助,从而更能唤起他们的同理心,让他们感同身受,更加真诚,更具悲悯,更好地服务好老人。

将志愿者力量纳入到养老中来,除了可以充分调动多方的积极性,形成社会养老的新格局,还可以实现互惠,譬如设立“时间银行”。“时间银行”这一概念由美国人先提了出来,意思是志愿者将参与公益服务的时间存进“时间银行”,当自己遭遇困难时就可以从中支取“被服务的时间”。也就是说,志愿者在年轻时服务老人,待他老去之后,也可以获得同等的被服务时间,这无疑是一个带有传承性的良性循环,为整个社会的互助养老打下基础。

当然,“时间银行”在制度设计上是美好的,但在实践过程中,还面临不少需要解决的问题。在老龄化社会中,老人数量越来越多,服务需求也越来越大,志愿服务是否能达到匹配量?另外,目前“时间银行”只在一些城市的个别社区进行小范围探索,没有完善的制度做支撑,维持时间都不长,譬如上海晋阳居委会,以手工记录为主,时间记录和支取不规范,缺乏有力的制度保障,2003年就停止了。由于“时间银行”这些年宣传不到位,早期又缺乏政府政策支持,导致管理上陷入随意无序,使得其效率和可持续发展都大打折扣。

但是,“时间银行”就其模式来说,对中国的养老不仅是必要的,也是可行的,关键是在具体的施行过程中需要借鉴一些地方的成功经验,建立更大规模、更广范围的统一运行的时间银行平台,通过互联网手段,使需求能够得到对接,使影响扩大,让更多的人能够参与其中,以更好地整合志愿者力量,让我国的养老这一社会系统工程建设更趋合理化、多元化、人性化。

(来源: 三湘都市报)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/45916>

## 现阶段要给予民营养养老机构积极的鼓励、扶持和引导

我国的老龄化时代，随着社会经济、文化和健康事业的发展，提前到来了；而我们的养老事业，包括养老政策体系、养老社会环境和养老机构设施，远远不能满足社会的需求，这就形成了养老供求关系的矛盾。因此，中央提出：“积极应对人口老龄化，构建养老、孝老、敬老政策体系和社会环境，推进医养结合，加快老龄事业和产业发展。”

为缓解养老供求关系的矛盾，党和国家高度重视，出台了一系列政策、措施，如2016年国务院办公厅《关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量的若干意见》等，积极鼓励社会兴办各类养老机构。上海凯晨养老服务有限公司就是此类的一个民营养老院，该养老院创办人钟德才的办院宗旨就是为了缓解上海目前存在的养老机构严重短缺的矛盾，为老人提供可信赖、满意的养老环境。钟德才提出“创新养老、产业经营、医养结合、健康百岁”企业口号。上海凯晨养老服务有限公司在融资难的大环境下，为了解决养老机构日常营运和扩大养老院规模的资金短缺问题，采取了出售养老用房长期使用权、筹集资金滚动发展的创新方式。我们认为，在现阶段，像上海凯晨养老服务有限公司这样的民营养老机构的创新做法，只要资金用于扩大再生产，用于社会急需的养老事业，对之应当更多的鼓励、扶持和引导。因为第一，目前像上海凯晨养老服务有限公司这样的民营养老机构不是太多，而是太少了，它远远不能满足人们对养老事业的需求，因此需要大力鼓励；第二，现阶段我们在民营养老机构的营运、发展问题上缺乏有效的政策体系和法律法规，在这种情况下，民营养老机构的营运、特别是发展模式上容易出现的问题，因此需要政府大力扶持；第三，民营养老机构面对供求关系矛盾而出现急于求成、急于发展的心理，又容易导致其违规经营，因此需要政府大力引导。

我们以为，现阶段我们的政府、社会组织，舆论需要积极履行鼓励、扶持和引导民间养老机构的责任。我们要制定政策给予民营养老机构以鼓励和扶持，使民间养老机构做到少亏损、不亏损；我们要积极想办法解决民营养老机构资金困难的问题，创造条件使银行和其它金融机构适时放贷给民营养老机构；我们要制定法律、法规来规范民营养老机构的经营模式和经营行为，使之符合现代企业的标准；我们要辅导民营养老机构合法合规地经营，使之可持续发展；我们要匡正民营养老机构不合法不合规的行为，使之合法、合规经营。

当然，民营养老机构加强企业自身的机制建设也是非常重要和必要的，我国现有的公司制度，基本可以容纳企业合法地持续发展。上海凯晨养老服务有限公司等企业要集思广益，完全可以找到合法的、有效的、可持续发展的企业经营模式，包括融资模式。

(来源：搜狐)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/454/aid/45920>

## 百舸争流：全国各区域养老服务创新政策盘点

2017年，养老服务业在各级政府部门的高度重视下，各地均立足区域实际，出台了众多颇具创新与突破意味的政策举措，形成了百花齐放、百舸争流的良好态势。本次沙龙也列举了部分地区的一些新思路、新做法，以期通过专家盘点分析，形成可参考借鉴的推广范本。

### 1 区域创新政策举措

北京市：一是建立智库。吸纳多位行业专家成立北京市养老服务行业建设指导委员会，为养老服务相关工作提供研究、咨询、指导、评估和技术支持。

二是摸清家底。开展全市养老服务资源调查，包括现有养老设施、小区配建养老设施、社区服务中心(站)和卫生服务中心(站)、残疾人服务设施、有意从事为老服务的公有设施资源、现有养老服务组织等。

三是摸清需求。开展全市精准帮扶需求调查，以建立需求为导向的养老服务供给侧改革和建议方案为目标，摸清存在生活困难或身心失能状况的老年人、残疾人和儿童等福利群体生活现状、服务需求、经济和身体状况评价、服务体系评估。

上海市：出台基本公共服务项目清单。其中涉及养老基本公共服务包括社区居家照护服务、机构照护服务、养老服务补贴以及老年综合津贴，明确了服务对象、服务内容、保障标准。

浙江省：一是推进“放管服”改革。优化并规范养老机构设立许可工作，通过简化行政审批实现“八统一”，并编制了省、市、县统一的办事指南、办事流程图。实现养老服务政务服务智慧化，所有事项都可以在网上申请和审批，建立数据库。

二是推行养老服务机构综合保险。统筹居家和机构保险，把原来居家和机构各自实施的综合责任保险统一；实现对全省各类养老机构、居家养老服务机构以及残疾人庇护中心的全覆盖；保费标准、赔付标准、财政支持、保险经纪公司和承保公司实行“五统一”，并统一省市财政补助标准。

山东省：一是建立养老服务与管理人员轮训制度，委托高职院校作为承办主体，通过引进来、走出去，定期组织市、县（区）各级民政干部、养老机构管理人员、一线工作人员开展包括政策解读、经验交流、技能培训等多种内容的轮训。

二是全省层面加快推进长期照护保险制度，山东省早在2014年6月就已出台《关于开展职工长期护理保险试点工作的指导意见》，目前济南、东营、潍坊、日照、聊城等地均不同程度开展相关探索。

河南省：出台多个健康养老产业发展政策，要求到2020年全省要建成30个以上不同类型的健康养老产业示范基地。

云南省：出台《关于进一步推进“放管服”改革10条措施的意见》以及《服务经济倍增计划（2017—2021年）》，构建多层次多元化大健康服务体系，依托资源禀赋和创新机制，推动形成大健康产业生态圈、打造全国性全季养生养老基地、规划布局多个大健康产业基地。

辽宁省：制定提高养老院服务质量的四年滚动计划，形成长效机制。

福建省：一是将养老列为省委全委会重要议题，全国首个。

二是出台《加快推进居家社区养老服务十条措施》、《进一步促进养老机构健康发展十条措施》（简称“双十条”），在用地保障、医养结合、运营模式、补助政策、准入门槛、服务人员保障六个方面提出一系列创新举措。

贵州省、湖南省、江西省：积极争取世界银行贷款开展区域养老服务体系建设。

广州市、合肥市：探索建立护理补贴制度。广州市对入住养老机构的本市户籍老年人按重度、轻度和能力完好给予不同标准的护理补贴，其中入住非营利性养老机构的每人每月分别补贴500元、300元和200元；入住营利性养老机构的每人每月分别补贴300元、200元和100元。合肥市对于入住社会办养老机构的失能失智老年人，按重度、中度、轻度每人每年分别补贴4800元、2400元、1200元。

此外，在居家社区养老服务方面，亦涌现了很多区域创新模式：如安徽省铜陵市出台了居家社区《基本养老服务清单制度》；广州市面向独居、空巢、失能老年人建立关爱服务体系，出台了建立关爱地图，建立定期巡访和主动服务机制等十条措施；南京市以互联网+为切入点，建立一个标准统一、互联互通、高效边界的智能化养老服务网络；上海市松江区打造以区、街镇、村（居）“三网合一”（社区养老服务设施网、社区养老服务管理网、社区养老服务信息网）为主要形式的“幸福家园”城乡互助社区养老服务网。

## 2 专家盘点

### 张恺悌：中国老龄产业协会副会长、专家委员会主任

张恺悌认为，北京市的几个动作开全国之先河，非常好。以往对家底和需求不清，很多决策就是凭脑子，凭感觉，北京市现在摸清家底算清账，对于精准决策有很大帮助，此外，成立专家智库也有利于把智力资源充分调动起来发挥应有的作用。而福建省将养老列为省委全委会重要议题也非常具有导向性，“老大难、老大难，老大不难都不难”。同时，他也提醒到，养老是个长期的事情，地方政府要有一个长期的战略判断，现阶段还是先解决刚需的问题，避免陷入又一轮的“造城运动”，增加

试错成本。

#### 唐钧：中国社科院研究员

唐钧指出，在一些地方政策中，依然存在政府与市场界限不清的现象，比如旅居养老，应该是市场去主导的事，而北京市的几个举措才是政府应该做的。他认为，社区居家服务现在受到政府重视，提供资助，但长期坚持肯定有问题，而且，一些政府购买服务项目甚至与健康老龄化和积极老龄化的宗旨相背离。他举例，联合国和世界卫生组织关于积极老龄化和健康老龄化均提到要让老人尽可能地在力所能及的时候做家务，而做饭是一个体力劳动和脑力劳动相结合的一个非常好的日常生活活动，但X市出台的政策，60岁以上老人6块钱就能吃一顿饭，80岁以上老人2块钱就能吃一顿饭，这样老人可能就不做饭了，长期下去老年痴呆的几率变高了，“这是好事还是坏事？”他建议，一是要加强政策实施后的效果评估，二是围绕健康老龄化和积极老龄化开展全民大讨论，提高认识。

#### 陈伟：中日养老产业研究会战略委员会主任

陈伟认为，综合来看，各地政策有突破、有力度、有亮点，但长远来看还是需要注意三方面的问题：一是要有核心突破。养老问题突破的核心在长期护理（照护）险，医疗和养老都是属于高度政策性依赖的行业，医疗如果没有医保这个社会险，医疗行业不会有今天，而养老如果没有长期护理（照护）险的突破，这个行业就很难突破。尽管现在各地都在试点探索，但保障水平还是较低。日本自介护险推出五年后，养老机构数量翻了10倍，产业规模也增加了将近十倍。尽管政府付出了很多，但是带动的市场也多，最后普及到老年人的福利也多。

二是领域要聚焦。很多地方出台的政策谈到多产业融合，把旅游、医疗等都拉了进来。旅居养老或候鸟养老本质上是旅游分时度假的概念，不是养老的概念，国际上几十年前就已经有很成熟的模型，是完全高度市场化竞争的，不能把它归到养老里头去。医也是一样，高度行政性、保险性、社会性，医就是医，养就是养，还是要聚焦到养。

三是要直面要害，主要是农村养老这个短板，可以探索通过乡村振兴成为解决农村养老问题的一个抓手。

#### 唐文湘：民政部全国养老服务业专家委员会委员

唐文湘从三个维度阐述了对区域政策的看法。一是方向对。比如上海、铜陵等地把基本养老服务清单列出来，是一个很大的突破。二是方法对。北京的做法解决了行业之前方法、路径不清晰的问题。山东连续两年由省民政厅组织民政干部、养老服务企业、社会组织开展轮训，对养老的认识提升很快、高度统一。山东的做法可能会使山东省在养老这个事情上实现弯道超车。三是善借力。一些地方如安徽合肥、江西抚州、湖南、贵州等地，积极借助资本的力量如国开行、世界银行等共同推动区域养老服务体系的建设，与资本形成了很好的联动。此外，唐文湘亦非常认同陈伟关于农村养老的洞见，他认为，养老的问题有一大半在农村，农村养老做不好，养老问题很难做得好，而北京市把农村养老作为一个主要的方向来抓非常切合实际。

### 3 李红兵关于发展养老服务的思考

李红兵：北京市民政局副局长

作为政策创新获得专家最多点赞的北京市，其养老服务历来受到各方关注，身为北京市民政局副局长的李红兵，也在沙龙现场系统阐述了他对于发展养老服务的思考。

李红兵（北京市民政局副局长）：

实际上我们现在一个比较大的转变，是开始关注政策的落地问题。十九大是一个信号，这个信号在北京的显现是，从做大到做强的转变，从速度数量到质量的转变，从政府管理到各方共同参与治理的转变，这些转变我的感受是比较多的。

大家对北京的一些政策，从方法论上，或者说切入点上，给予了一定肯定，这实际上是我们现实的抉择，就是必须要往这方面做。

近两年，涉及到养老的文件跨界要求很高，综合性很高，今天出的文件跟之前出的文件相互之间

统筹的要求很高，往往需要主要领导，每个层级的主要领导，全面了解上级的政策要求，然后在区域内进行全面的整合，才能最终有切实落地的成果，这是我们所面临的一个重大调整和转变，所以2018年我们把所有的焦点聚焦在质量上，只是内心有数量，不再把数量作为对基层的要求指标。

现在政府的执行力很快，一方面是因为严格的督导督察，另一方面是由于养老已经成为社会的焦点，因此对财政资金在养老领域的投放成为了社会的焦点。北京所有的项目从事先评估，到事前评估，到事中评估，到事后评审，然后到审计跟进，到纪委随时抽查，甚至连北京市改革办都会随时抽取养老的项目进行督察，这种全程约束性的要求是全面跟进的。

它体现了一个基本的特征，就是由于养老的“底线性”，所有财政资金在这里是不允许出现任何偏差的，尤其现在强调绩效，实际上就体现到质量层面上。

所以我们现在一个很大的特征，第一叫做系统思考，整体解决。第二叫做盯绩效，讲获得感。第三就是目的性越来越清晰。体现在国家部委和我们各个区域的政策中，凡是大家点赞的，可能至少都属于这三个层面。

所有的焦点，包括我们提出质疑的，最后就是在分清政府和市场的责任上，搞不清楚就面临问题。在事业和产业犬牙交错的关系上，如果我们决策不清晰，就一定带来迷茫。

刚才说到事业和产业犬牙交错，以“助餐”为例，不是说全面地不做，也不是说全面去做，而是一定要搞清楚你要做的究竟是什么？这恰恰是我们深想一步的问题。助餐是老百姓反映的第一个信号，就是我做饭挺烦，那么你要解决。政府有时候面临一个难点，你看老百姓反映最大的问题，你要解决。现在说党要领导一切，有些人把它理解为什么都要去做，不是这个概念。一定是你有你的切入点和你的重点，不是所有的东西都来解决。但是这个事情在执行当中，并不容易搞清楚。

从我个人来讲我认为在北京需要助餐体系，需要什么？在一个超大型的城市里面，它需要把我们带有连锁方式、带有生产线方式的一些老年产品，尤其是餐饮的一些半成品形成一个基本的体系，我觉得是需要的。但这一定不是小型，包括中型的企业可以做的，它一定是投入一个大的生产线来做。但是一定不是把它做到极致，最后像摩登时代一样把它扔到老人的嘴里，而是给老年人提供更多可选择组合的、新的更有意思的形式，让他完成后续动作，就是他要去自己的创造，这又有乐趣，同时又是人生的必然需要。给他腾出了时间做什么，也要后续跟进。不是说腾出来不做饭了，自己吃完了就在那儿发呆了，光晒太阳了。他一定还有更多的精神生活和社会价值的实现，那你要跟进，这才能最终切实解决这样一个问题。

我为什么刚才举这样一个例子呢？就是在我们现在各种专家的讨论当中，可能我们一定不是非此即彼了。你得回归到需求，一定要摸清需求当中最基本的要求之后，你来判断它的体量和容量，它是适合做市场还是做事业，还是事业要分清基础那一部分，剩下让市场去解决一部分，这是必须要做精准的分析，才能解决和实现的内容。

所以我们看国家的政策，和各个区域的政策，实际上凡是最终大家感受到有成果落地的，可能恰恰也是在这个层面上，开始有了自己的形式。所以我们各个处起草文件，凡是上面看不到北京的现实状态的，一律这个文件打回，因为你这个文件是准保不可能产生效果的文件。

业务指导类的文件有利于长远发展，它不是现在就见效的。所以从指导的层面上，给出下位的实施性意见，就是指导意见在变成实施意见和实施办法的时候，要给出产业所酝酿的时间。而工作类的，是要直抓到底，切实解决它面临的最突出、最需要亟待解决的问题。

从这个角度来讲，2017年不论是服务质量大检查、大整顿，还是消防的检查，这些工作类的，为什么到底下再继续执行的时候会面临一些问题？可能是在执行过程中，我们还带有过多的行政思维，就是事先拍脑袋给出了它执行的实现。

养老这样一个横跨多个部门，横跨政府、社会、市场多个领域的一个综合性民生事务，它一定需要有一个切实的抓总的。就像做航天一样，七大系统一定最后有个总体。总体要做总体设计，也要从单向点的突破来切实抓起。现在来讲应该是缺乏的，而这种缺乏恰恰需要我们从切实的层面上解决。

所以北京明年提体系，就是所有原来碎片化的东西现在要开始体系了，把它整合。所以北京会迅速整合出一个老年人社会优待的体系，然后把原来的高龄补贴，包括经济困难的生活补贴和护理补贴，这些东西形成了一个基本的系统制度，横向跟残疾人、跟儿童、跟其他的人力社保进行衔接，形成一个完整的制度。我们原先提出来的养老照料中心大家不理解，后来提出来养老服务驿站大家不理

解，然后通过最近的推进大家发现，它们俩是个关联的。后来再发现原来这是北京要做区域性的养老服务联合体。它的根本性特征，就是要把区域的各类养老资源形成一个统筹和集合，所以现在区一级的养老服务指导中心，和街道的养老照料中心，和社区、村层面的驿站，它实际上是一个完整组合的问题。所以从今年开始到明年和未来几年，它是一个一个这样的老联体出现，来为我们区域提供服务，这实际上才是核心的。这些都是北京现在在政策当中，在推进当中，我们感受到的一些趋势性的东西，跟大家共享，谢谢。

(来源：搜狐)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/45926>

## 热点新闻

### 北京：北航社区 21 部适老化电梯通过验收，开展乘梯体验活动

海淀区花园路街道北航社区 21 部适老化电梯近日通过验收并投入试运营，1 月 29 日至 3 月 12 日期间，涉及的 4 栋楼居民办理 IC 卡后，可免费乘坐。这是海淀区今年首批投入试运营的适老化电梯，今年全区还将再安装 200 部，北航社区有 33 部。

从北门进入北京航空航天大学，直行没多远往右看，就能看到远处居民楼前新安装的外挂电梯，由连廊和电梯井组成，像积木一样贴在老楼北侧。连廊左右两侧都有出口，进出方便；电梯井三面是透明玻璃，在阳光下闪闪发光。电梯里张贴有安全提示和乘梯须知，还设有紧急按钮、留有维修人员电话，方便紧急情况下及时联系。

“人老腿先衰，一想着爬楼梯就发憊。这几年越来越健忘，经常下了楼，想不起来家里的门是不是没关，水龙头是不是开着？每次上下楼，都是苦差事。”家住 205 号楼 5 层、今年 71 岁的居民刘尚明说。“盼了 10 多年，终于装上电梯了，再也不用为爬楼梯犯愁了。”

北航社区 60 岁至 79 岁的老人占了 16.4%，80 岁以上的老人约占 15%，老龄化严重。去年，北航社区启动了既有多层住宅适老化电梯安装工作。北航社区共有 43 栋 6 层及以下的老楼，其中 10 栋建于上世纪 50 年代，不能满足加装电梯的技术要求。其余 36 栋楼，拿出 11 栋进行试点。

2017 年 6 月 16 日，北航社区近 200 名楼门长、楼栋长参加了启动会；7 月 12 日、13 日，楼门长与居民代表连续入户做居民工作，两天时间 700 多户居民与安装公司签订了合作协议，签约率近 98%。7 月 27 日，54 部适老化电梯安装工作启动。期间，北航社区居民还自编自演了话剧《电梯》，讲述这项困难重重的工作在开展的过程中发生的感人故事。2018 年 1 月 29 日，首批 21 部电梯通过验收并投入试运营，涉及 104 号楼、205 号楼、206 号楼、208 号楼四栋楼。

本周，北航社区在 104 号楼开展了适老化电梯乘梯体验活动。为了让居民度过一个便捷上下楼的春节，北航社区办与施工方协商，1 月 29 日至 3 月 12 日，四栋楼 21 部电梯免费试运行。北航社区办、社区居委会和施工方加班加点为居民制作并发放了电梯乘坐 IC 卡。

海淀区在全市率先开展既有多层住宅增设电梯工作，2017 年，已有 214 部电梯开工建设，有 31 部通过验收可以使用。2018 年，全区计划再完成 200 部电梯的安装，实现 29 个街镇全覆盖。

(来源：北京日报)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/457/aid/45922>

## 安徽：公立医院将探索建立临终关怀病房

探索建立临终关怀病房、制定医务服务人员服务用语和行为规范、提高临床一线医务人员收入水平……近日，安徽省卫计委发布《关于加强全省公立医院人文关怀制度建设的指导意见》，到2020年，全省公立医院基本建成人文关怀制度体系，开展人文关怀示范医院创建，打造一批人文关怀示范医院。

### 探索建立临终关怀病房提供关怀服务

江淮晨报曾在2017年11月24日《生命的最后一程该怎么走完？》报道，合肥公立医院暂无专门临终关怀科室，相关志愿服务受阻停滞。近日，安徽省卫计委发布《关于加强全省公立医院人文关怀制度建设的指导意见》，我省公立医院将积极开展对终末期疾病病人进行舒缓治疗，提高生命质量。探索建立临终关怀病房，努力为临终患者提供关怀服务。开展人文关怀示范医院创建，打造一批患者满意、医务人员满意、社会满意的人文关怀示范医院。在诊疗行为中充分理解患者疾苦，尽力加强慰藉和帮助。通过网络信息技术等手段提供医疗、医药、医保等政策的即时咨询服务。建立完善患者需求回应制度，探索设立患者（志愿者）服务中心，为行动不便的患者提供陪检、陪护服务。不断推进优质护理，逐步实现优质护理服务全覆盖。

### 服务制定行为规范缓解患者紧张

那么建立临终关怀病房后，如何让临终病人得到更好的服务呢？该指导意见中称，将制定医务人员、窗口服务人员等员工服务用语和行为规范，优化服务标准，努力在医护工作细节中掌握和运用心理和伦理学知识，缓解患者的焦虑和紧张，指导并促进康复。开设多学科诊疗门诊，针对肿瘤、疑难复杂疾病、多系统多器官疾病等，为患者提供“一站式”服务。落实出院患者随访制度，了解患者愈后状况，指导患者服药、复诊、康复保健，了解患者满意度情况，并根据患者随访结果，切实改进医院整体服务。此外，围绕创建医患友好环境，优化内部服务设施，打造整洁、温馨、安全的环境和高效、便捷的服务流程，增强患者安全感和归属感，方便陪诊、探视、陪护。根据患者需要合理设置挂号缴费窗口、自助挂号机、候诊座椅等便民设施。有条件的医院可以在公共区域为候诊患者提供网络、阅读、餐饮等舒缓情绪服务，为有需要的住院患者提供健康指导和治疗饮食。

### 制度到2020年建成人文关怀制度体系

指导意见指出，到2020年，全省公立医院基本建成文化认同、措施有效、制度完善、保障有力的人文关怀制度体系。据了解，医院人文关怀制度建设涉及医院、医务人员、患者、社会组织等多维度，将换位思考作为制度设计的核心，以问题导向为改进工作的重点，统筹协调，多方参与。遵循“不伤害”、“有利”、“诚信”、“共情”等伦理原则，努力打造医患共同体，推动生物医学模式向生物-心理-社会医学模式转变。此外，人文关怀还将纳入医院文化的核心内容，构建救死扶伤、大医精诚的医院文化价值。并且通过褒奖先进、绩效考核、第三方测评等多种手段，加强对医务人员的激励导向，充分调动医务人员积极性。

### 保障提高临床一线医务人员收入水平

除了让关怀临终患者，指导意见还关怀了医务人员，切实保障医务人员和医院员工的合法权益，重点保障医务人员人身安全和人格尊严不受侵犯，医务人员的治疗权和特别干预权不受损害。提高医务人员的认同感和归属感，让医务人员感受到关怀和温暖，进而向患者传递关爱和友善。指导意见要求，医院认真执行门诊限时段、门诊预约服务等规定，保证诊疗服务必要时间。优化医疗服务岗位人力资源配置、工作流程和工作环境，减少“战时状态”，避免过度劳累。对临床一线岗位进行风险和压力评估，加强医务人员心理咨询和疏导，定期评估医务人员心理压力，缓解医务人员心理负担和

工作压力。此外，进一步完善医务人员综合绩效考核指标体系，保障同工同酬等合法权益，提高临床一线医务人员收入水平。同时关心医院员工身心健康，提高健康水平。

（来源：江淮晨报）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/457/aid/45903>

## 广西异地就医直接结算参保人群全覆盖

从在南宁举行的广西壮族自治区十三届人大一次会议记者会上获悉：广西实现异地就医直接结算参保人群全覆盖。

广西 2015 年全面实施城镇职工异地就医直接结算，2016 年实现城镇居民基本医疗保险异地就医直接结算“一卡通”。2017 年 8 月，广西继续扩大范围，将原新农合的参保人员纳入异地就医直接结算，实现异地就医直接结算参保人群的全覆盖。目前，广西全区已有 2405 家定点医疗机构和 5594 家定点零售药店实现了区内异地就医购药直接结算，通过广西异地就医结算系统直接结算 342.23 万人次，结算金额 30.08 亿元。

2017 年 5 月，广西全区 15 个统筹地区全部接入全国跨省异地就医直接结算系统，成为第一批纳入国家跨省异地就医直接结算的省份。目前，全国跨省定点医疗机构在广西有 329 家，覆盖全区三级、二级、县级以及部分乡镇一级的医疗机构。

（来源：人民网）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/457/aid/45914>

## 中央组织部从代中央管理党费中划拨 15670 万元用于春节期间走访慰问生活困难党员和老党员

以习近平同志为核心的党中央高度重视对生活困难党员和老党员的关怀帮助。日前，经中央领导同志同意，中央组织部从代中央管理党费中划拨 15670 万元，专门用于 2018 年春节期间走访慰问生活困难党员和老党员，重点是贫困地区、受灾地区、困难单位的生活困难党员和老党员，生产工作一线、脱贫攻坚一线的党员干部，以及村（社区）老骨干、因病致贫的特困群众和因公牺牲党员、干部家庭。

中央管理的党费有严格的使用方向和审批手续，补助生活困难党员和老党员是其中一个重要项目。党的十八大以来，中央管理党费共划拨 5.5 亿元，专门用于春节期间走访慰问生活困难党员和老党员。

中央组织部要求，各级党组织要把开展走访慰问活动作为学习贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神的重要举措，精心组织安排，努力取得慰问一人、温暖一户、带动一片的效果。各级党委组织部要从代本级党委（工委）管理党费中配套相应额度用于走访慰问，确保专款专用，让生活困难党员、老党员和困难群众切身感受到党中央的关怀和温暖。

（来源：新华网）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/457/aid/45904>

## 媒体谈独生子女护理假：别因落实难离了初衷凉了人心

独生子女护理假，你休过吗？

近日有消息称，截至2017年底，黑龙江、福建、河南、湖北、广东、广西、海南、重庆等8个省(区、市)已通过地方立法，建立了独生子女家庭老年人护理假制度。独生子女护理假，是指独生子女父母患病住院期间，用人单位应给予的假，且不得扣减陪护期间的工资、津贴与奖金等福利。对于陪护假的具体规定，各地有所不同。例如黑龙江规定，独生子女的护理假每年累计20日，非独生子女每年累计10日；广西则规定，独生子女父母年满60周岁的，其子女有每年累计不超过15天的护理假。对于这一制度，人们的看法不一，有人点赞、有人踩。有观点认为，护理假可以缓解独生子女在照顾老人和工作两难选择中的压力，也能帮助他们尽尽孝心，体现出政策背后的温暖。也有观点对政策能否落实存在疑虑：政策固然是好的，但有几家企业愿意实行呢？有人调侃，恐怕有假也不敢休，怕单位“休”了我。也有人说：“以后找工作是不是还得被问‘是不是独生子女’？”用人单位也有自身的苦衷。给员工护理假，意味着企业人工成本增加。于是有人说，政府请客，不应该让企业来买单。

一项利民政策如果不能落到实处，就如一张“空头支票”，无法兑现。对独生子女护理假而言，落实才是这项福利能够真正惠及独生子女及其父母的关键。为保证独生子女护理假的落实、消除用人单位的担忧，需要各方合力而为：建立合理机制，分担社会成本，平衡各方利益。对政府而言，在出台政策的同时，也要关注其实行情况。除给予一定指导和监督外，还应出台相应配套措施。例如，可以对严格执行此制度的企业给予一定税收补助，帮其承担部分成本。对企业而言，多体谅独生子女员工的难处，急员工之所急，才能留住员工、留住人心。同时，个人更需自律，勿以“护理假”之名行度假之实。良法还需善治。独生子女护理假本是弘扬社会价值、鼓励子女尽孝的善事，可别因为落实难而离了初衷、凉了人心。

(来源：人民日报海外版)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/457/aid/45905>

## 两会发布：北京医疗服务综合能力持续提升，百姓就诊更舒心

医改的目的，是增强百姓就医获得感，让群众就医更方便。北京市卫生计生委为了满足公众的健康需求，努力在改进医疗服务、健全分级诊疗、强化基层能力、加强医养康复护理、加强人才培养等方面下功夫。这些功夫都体现在哪里呢？健康北京带你一探究竟！

### 1 医疗服务改进取得新进展

为提升群众就医获得感，北京市卫生计生委在医改前后发布了《关于进一步改善医疗服务的通知》，从改进医疗服务、改善后勤服务、提高医疗质量三个维度提出进一步改善医疗服务10项措施，让患者就诊更加方便及时、放心舒心、合理规范。比如全面实施分时段预约，利用“互联网+”技术为患者提供信息查询与推送、信息化结算支付、院内电子地图导航等健康医疗服务，在多家三级综合医院开展日间手术服务，缩短住院患者等候时间，提高床位周转率。同时，所有三级医院和90%的二级医院实行临床路径管理，知名专家团队数量扩大到50个，促进分级就诊。另外，持续优化护理服务质量，完善护理服务体系，拓展护理服务领域。为落实这十项重点举措，北京市医管局对北京市市属医院提出了下面18项具体举措：

### 2 基层医疗服务能力进一步增强

基层医疗服务能力的提升，人才是关键。所以北京市逐步开展“十、百、千社区卫生人才”培养，目前已建成一支1267名社区卫生业务骨干、103名社区健康管理专家、26名社区卫生首席专家在内的优秀人才梯队。持续开展全市社区卫生管理干部培训，年内培训800余人，提高了政策执行力，为顺利完成基层卫生重点工作奠定了基础。开展优质服务示范社区卫生服务中心评选和群众满意乡镇卫生院创建工作。促进基层医疗卫生机构管理不断规范，服务功能不断完善、服务能力不断增强。另外，还举办了100名社区全科医生儿科强化培训班，提高基层医疗机构儿科常见病、多发病的医疗服务能力和诊疗水平。完成订单定向培养乡村医生岗位人员首次招生工作，逐步改善乡村医生队伍结构。

### 3 康复护理和医养结合稳步推进

康复医疗服务可以预防和减少伤残发生、减轻残疾程度、改善患者生命质量、控制疾病医疗费用、减轻家庭和社会经济负担。2016年北京市卫生计生委等九部门共同印发《关于加强北京市康复医疗服务体系建设的指导意见》中明确将构建以综合医院康复医学科、康复医院、基层医疗卫生机构共同组成的连续性康复医疗服务体系。

2016第一批6家康复转型医疗机构：西城区展览路医院，朝阳区南磨房社区卫生服务中心、太阳宫社区卫生服务中心，大兴区红星医院，昌平区南口铁路医院，平谷区金海湖镇社区卫生服务中心。

2017第二批6家康复转型医疗机构：西城区广外医院、海淀区羊坊店医院、丰台区铁营医院、通州区马驹桥社区卫生服务中心（通州区第二医院）、怀柔区汤河口社区卫生服务中心（怀柔区第二医院）、房山区韩村河社区卫生服务中心。

2018年拟继续推动3家公立医疗机构向康复转型：北京市东城区第一人民医院、北京市密云区鼓楼社区卫生服务中心、北京市延庆区永宁镇社区卫生服务中心。在医疗机构转型的同时，北京市组建转型工作专家组，建立对口支援机制，完成康复治疗师一次性转岗考试以及启动6个月康复治疗师转岗培训，将社区康复开展情况纳入全市社区卫生服务中心绩效考核内容，力争利用三年时间转型机构达到二级康复医院标准，为辖区内疾病稳定期患者提供专业、综合的康复治疗。另外，初步建立康复治疗师培养和管理机制。在首钢医院、隆福医院等开展老年长期护理、临终关怀等医疗连续服务试点工作。

到2020年，实现每千常住人口0.5张康复护理床位，每张康复床位至少配备医师0.15名、康复治疗师0.3名和护士0.3名的建设目标。

### 4 科技创新和人才培养成效明显

北京市紧紧围绕首都居民健康需求和医疗卫生重点工作，深入实施首都卫生发展科研专项，支持66项重点攻关、96项自主创新和34项基层普及项目开展研究，支持20个有产业化前景的生物医药项目开展转化研究试点，组织“艾滋病患者外科手术防护流程的应用推广”等23项技术向基层社区推广，促进适宜技术基层普及。成立北京市干细胞临床研究专家委员会，协和医院等12家医院获得国家干细胞临床研究机构备案。同时积极对接国家和北京市科技重大专项，市疾控中心《北京朝阳艾滋病和病毒性肝炎等重大传染病综合防治示范区建设研究》项目获批国家“艾滋病和病毒性肝炎等重大传染病防治”科技重大专项定向委托课题；市耳研所《过敏性鼻炎诊断和防治技术研究》和首儿所《可穿戴运动测评技术及北京市儿童运动量的现状研究》获批中央引导地方科技发展专项。

2017年北京地区医疗卫生机构共获2016年度国家科学技术奖励7项，北京市科学技术奖励26项。深入实施住院医师规范化培训，全市33家医院获批国家住院医师规范化培训基地，全年培训4531名住院医师，培训1271名临床带教师资，全国结业笔试北京通过率达97.21%，有2000名住院医师和1159名研究生取得国家认可的住院医师规范化培训合格证书。2017年，北京地区有4位医药卫生专家入选中国科学院、中国工程院院士，医药卫生领域入选的北京学者已达13人。

（来源：健康北京）

## “大国养老 2017 年度养老服务体系建设先进单位”揭晓

当前，我国正在加速进入老龄社会，如何养老成为党和政府高度重视的战略性工作。党和政府高度重视老龄工作，把养老事业、健康事业提升到了国家战略层面。十九大报告指出，要实施健康中国战略，积极应对人口老龄化，构建养老、孝老、敬老政策体系和社会环境，推进医养结合，加快老龄事业和产业发展。

老龄化进程加快，催动我国养老服务业蓬勃发展。养老服务业既是涉及亿万群众福祉的民生事业，也是具有巨大发展潜力的朝阳产业。全面放开养老服务市场，提升养老服务质量，健全养老服务体系成为积极应对人口老龄化的当务之急，民政部表示，社会养老服务体系建设工程已被纳入“十三五”时期重点推动实施的四项重大工程之一。

为学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和全面落实党的十九大战略部署，进一步落实中共中央、国务院 2016 年印发的《“健康中国 2030”规划纲要》，2017 年出台的《“十三五”国家老龄事业发展和养老体系建设规划》，由国家养老网、国声智库文化发展中心、中国国际中老年艺术节组织委员会联合举办的大国养老 2017 年度养老服务体系建设公益评选活动于日前开展。1 月 22 日，经过评审通过的“大国养老 2017 年度养老服务体系建设先进单位”正式揭晓。

据介绍，获得“大国养老 2017 年度养老服务体系建设先进单位”荣誉称号的机构分别为“龙骏家园”（深圳前海龙骏家园养老产业发展有限公司）、“颐乐学院”（蓝城颐养投资咨询集团有限公司）、“三胞集团安康通”（安康通控股有限公司）、“建投享老”（建投享老有限责任公司）、“金太阳养老”（金太阳（北京）居家养老服务有限公司）、“北京寸草春晖养老机构”（北京寸草关爱管理咨询有限公司）、“龙振养老”（北京龙振养老服务中心）、北京金手杖养老服务有限公司、“凯旋医养”（临沂凯旋医养产业集团）、“荣华养老”（荣华养老有限责任公司）、“康宁津园”（天津津旅泊泰投资发展有限公司）、“谷丰养老”（谷丰园健康产业投资有限公司）、“康乐年华”（湖南康乐年华养老服务有限公司）、“爱康”（江西爱之千康健康产业管理有限公司）、“鑫海颐和城”（鑫海颐和城（北京）养老运营服务有限公司）、上海诺鼎生物科技有限公司、中江银龄科技发展有限公司、吉林参行者健康产业集团、无锡团乐网电子商务有限公司，这些机构作为我国养老服务行业的旗帜，立足于各自的细分领域，长期以来为我国养老服务业健康发展不懈努力，引领行业发展风向，打造养老服务典型案例，积极组织社会公益活动，为我国老龄事业和产业发展做出了突出贡献。

龙骏集团多年来致力于文化养老理念的推广和实践，由集团联合承办的“最美夕阳红?全国养老产业文化惠民公益工程”为推动我国提高养老服务业水平，构建文化养老的多层次、宽领域平台做出了杰出贡献。北京寸草春晖养老机构是我国社区养老的开拓者，致力于探索“社区—居家—机构”一体化的融合式养老模式。龙振养老也在融合式养老模式探索中做出突出成绩。荣华养老被誉为我国西北养老行业的领头羊及模范标杆，多次受到中央、陕西等领导的莅临指导。康宁津园、颐乐学院入选国家发展改革委社会发展司、民政部社会福利和慈善事业促进司、全国老龄办政策研究部遴选的养老服务业发展典型案例。

国务院新闻办公室原副主任、《大国养老》纪录片总顾问杨正泉表示，贯彻落实党的十九大提出的加快老龄事业和产业发展要求，促进养老领域不平衡不充分问题的解决，要求我们在普惠均衡基础上提高养老服务保障质量，顺应人民群众对美好生活的向往。在基层工作实践中，不仅要补短板、强弱项，也要通过创新实现高水平、常态化、精细化，进一步健全我国以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系，助推我国老龄事业持续健康发展。

国家养老网常务副主编邹佩表示，作为一项公益活动，“大国养老 2017 年度养老服务体系建设公益评选”旨在通过表彰在我国养老服务行业做出突出贡献的企业、机构、组织，大力弘扬中华优秀传

统文化基因中的孝亲敬老文化，激励社会各界投身老龄服务事业。

(来源：搜狐)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/454/aid/45917>

## 老龄数据

### 养老统计数据

人社部最新披露的数据显示，目前全国参加长期护理保险制度的人数已经超过3800万。其中，上海在徐汇、普陀、金山3区试点一年来，共有2.5万名老人申请服务，正式获得护理服务的老人达到1.4万。广州自2017年8月1日试点来，长护险制度覆盖684万职工医保参保人员，累计受理了10批共3007名参保人员长期护理需求鉴定评估申请，有2580人可享受长护险待遇，其中包括25名百岁老人，年龄最大的老人107岁，平均年龄为86岁；长护险基金累计支付约792.9万元，人均支付4242.4元，符合规定的长期护理费用基金支付率为76.4%。

**4.9万：**上海市市长应勇在上海市第十五届人民代表大会第一次会议上作政府工作报告时表示，上海初步建立服务供给、需求评估、服务保障、政策支撑、行业监管“五位一体”的社会养老服务体系，五年新增养老床位4.9万张，社区综合为老服务中心新增100家，329.7万老年人享受老年综合津贴。2018年上海将进一步完善“五位一体”社会养老服务体系，新建50家社区综合为老服务中心、80家老年人日间服务中心，新增7000张养老床位，改造1000张失智老人照护床位，加快建设15分钟社区养老服务圈。

**150家：**2018年，北京市将再新建150个社区养老服务驿站。同时，还将出台养老服务驿站运营补贴政策。开展“老字号”进驿站工作。推进养老机构辐射社区居家养老服务，组织200家养老机构(养老照料中心)开展750个居家养老服务项目。另有数据显示，截至2017年底，全北京60周岁及以上户籍老年人口超过350万，占户籍人口总数的22.5%，每日新增400名北京户籍老年人口。预计到2020年，户籍老年人口将超过380万，占户籍人口的25%，每4个人中将有1人是老年人。

**90%：**最新数据显示，截至2017年底，浙江省社保基金累计结余5938亿元，社会保障卡持卡人数5251万人，正常缴费的企业退休职工人均每月领取养老金3085元，2018年要确保浙江户籍法定人员的基本养老保险参保率达到90%。另据2018年浙江省民政工作会议获悉，浙江省今年将开展敬老院布局规划调整，计划新增养老机构床位2万张以上；会同卫计部门在养老机构内设医疗机构，实现更加紧密的医养结合；打造社区居家养老服务设施升级版，计划建成300个具有日托、全托、康复护理等功能的街道(乡镇)养老服务中心，通过兴建老年食堂、中央厨房配送和邻里协助等多种途径，实现养老助餐服务覆盖一半以上的城乡社区；进一步扩大老年人意外伤害保险，县(市、区)覆盖率达到95%以上。

**430元：**1月19日，江苏省民政厅召开了2018年全省民政工作会议，会议指出，2018年江苏省民政厅将进一步提高城乡低保水平，城乡低保标准分别提高5%和8%以上，农村低保最低标准提高到每人每月430元；此外，2018年，江苏省将新建100个街道老年人日间照料中心、2000个社区老年人助餐点，城市社区助餐点实现全覆盖。深入推进医养结合，每个县(市、区)至少建有一所老年护理院，护理型床位占养老机构床位总数的比例达到45%以上。据悉，在2010年至2016年间，江苏省共建成街道老年人日间照料中心239个、社区老年人助餐点6088个；养老床位增加26.2万张，达到63.7万张，其中社会力量举办或运营的床位占比超过60%；并组织全省2463家养老机构开展了质量提升专项行动。江苏省多个地区还建立了长期护理保险制度，护理型养老床位占养老机构床位总数的比例超过40%，通过开展养老护理员免费培训工程，江苏省成功培训5万余名合格的护理员。

**70%:** 安徽省近日出台意见,到2020年,养老服务市场将全面放开,社会力量运营的养老床位占比不低于70%,护理型床位占比不低于30%。鼓励社会力量通过独资、合资、合作、联营、参股、租赁等方式,参与公办养老机构改革。安徽省还鼓励开发适老标准按摩设备和机器人,为老年人提供按摩理疗康复服务。同时开展智能物联网应用居家养老试点,为经济困难的空巢、独居、高龄老年人装配家庭智能安防设备。

**704万:** 当前重庆市老年人口达704万,失能、半失能老年人超过54万,城市空巢老年人家庭有65万户,农村留守老年人家庭有61万户。全市共有养老机构1400所,其中公办福利院67所、敬老院948所,社会办养老机构385所,养老床位达21.2万张,每千名老年人拥有床位数达30张。开展医养结合的服务机构473家,占养老机构总数的33.8%。城镇社区养老设施增至1000所,各区县均建立了社区居家养老服务信息平台。重庆市计划在2018年-2020年新增1000个社区养老服务驿站,重点打造100个市级示范社区养老服务中心;到2020年,社区养老服务中心(站)要覆盖全市80%的城市社区和60%的农村社区,全市还将新增1万名养老服务一线的护理人才,培育1000名优秀的养老服务管理人才。

(来源:上海养老网)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/615/aid/45913>

## 政策法规

### 关于2017下半年度养老机构等级评定结果的公示

根据《上海市民政局关于开展本市养老机构等级评定工作的通知》(沪民福发〔2016〕21号)文件精神,上海市社会福利行业协会受上海市民政局委托,负责组织开展养老机构等级评定工作。为了促进公开、公平、公正,加强社会监督,现对2017下半年度养老机构等级评定结果(名单附后)予以公示,公示时间为:2018年1月30日—2018年2月5日,共7天。如对公示结果有异议,请致电61267658、61267677。

上海市社会福利行业协会  
2018年1月30日

#### 2017下半年度养老机构等级评定结果

##### 三级养老机构4家

上海市第一社会福利院  
上海市第三社会福利院  
上海市第四社会福利院  
上海宝山美兰金苑养老院

##### 二级养老机构18家

上海浦东新区新唐镇敬老院  
上海浦东新区金桥利群敬老院  
上海虹口区红日家园老年公寓  
上海长宁区逸仙第三敬老院  
上海浦东新区陆家嘴敬老院  
上海浦东新区花木敬老院

上海宝山区大场镇敬老院  
上海宝山区大场镇祁连敬老院  
上海宝山区庙行镇敬老院  
上海宝山区杨行镇宝山敬老院  
上海宝山杨行镇金秋晨曦老年公寓  
上海徐汇区金色港湾龙华颐养院  
上海杨浦区民星第二敬老院  
上海市长宁区第二社会福利院  
上海市崇明区陈家镇敬老院  
上海杨浦区中原敬老院  
上海市静安区教工敬老院  
上海静安区孙克仁老年福利院

## 一级养老机构 73 家

上海浦东新区航头阳光养老院  
上海市浦东新区新场镇坦直养老院  
上海市浦东新区新场镇石笋养老院  
上海浦东新区永春福利院  
上海浦东新区康桥镇敬老院  
上海市崇明江龙老年公寓  
上海崇明嘉龙养老院  
上海市崇明区庙镇江合养老院  
上海市崇明区港沿敬老院  
上海崇明新海怡心养老院  
上海虹德养老院  
上海虹口区银龄知音养老院  
上海虹口区爱峰敬老院  
上海虹口区凉城复馨敬老院  
上海市上海虹口区欧阳路街道祥德敬老院  
上海虹口区申虹养老院  
上海虹口区凉城新村街道敬老院  
上海虹口区福民敬老院  
上海市长宁区新泾敬老院  
上海华阳敬老院  
上海法华颐养院  
上海长宁区逸仙第二敬老院  
上海颐养第一敬老院  
上海长宁区逸仙程桥敬老院  
上海西郊协和颐养院  
上海市长宁安馨第三敬老院  
上海徐汇区湖南敬老院  
上海徐汇区日月星养老院  
上海宝山区新康安养院  
上海宝康老年公寓  
上海宝山区吴淞街道敬老院  
上海罗泾丽康养老院  
上海宝山区罗泾镇敬老院

上海宝山罗福养老院  
上海顾村和平养老院  
上海宝山区顾村镇敬老院  
上海宝山区金悦养老院  
上海宝山区百姓敬老院  
上海宝山区月浦乐业养老院  
上海宝山区月浦镇怡康敬老院  
上海普陀区宜川路街道泰山敬老院  
上海普陀区甘泉宏利敬老院  
上海普陀区甘泉路街道合阳老年公寓  
上海普陀区甘泉路街道敬老院  
上海普陀区石岚敬老院  
上海普陀区沙田敬老院  
上海普陀区信仪敬老院  
上海普陀区桃浦镇社会福利院  
上海新长征福利院  
上海普陀区桃浦镇第一养老院  
上海百达敬老院  
上海泾惠敬老院  
上海月星敬老院  
上海申新养老院  
上海毅韬快乐养老院  
上海鑫美养老院  
上海普陀区白玉敬老院  
上海颐和爱心敬老院  
上海杨浦区民星敬老院  
上海怡安养老院  
上海杨浦区水丰敬老院  
上海杨浦区爱光敬老院  
上海杨浦区寿星敬老院  
上海杨浦区长恒养老院  
上海杨浦区海康敬老院  
上海杨浦区夕阳红敬老院  
上海杨浦区宏运敬老院  
杨浦区新光敬老院  
上海杨浦区新宇敬老院  
上海静安区蝴蝶湾敬老院  
上海静安区颐和养老院  
上海静安区曹家渡街道敬老院  
上海静安老年公寓

## 未通过机构 31 家

上海浦东新区沪东社区敬老院  
上海安达养护院  
上海崇明区城桥第三敬老院  
上海市崇明区向化镇敬老院  
上海市崇明区三星敬老院

上海市崇明区新村敬老院  
上海市崇明庙镇敬老院  
上海市崇明月亮湖老年公寓  
上海市崇明区新河敬老院  
上海虹口区欧祥养老院  
上海喜满楼敬老院  
上海市长宁爱晚亭敬老院  
上海长宁区康逸敬老院  
上海华松敬老院  
上海南山敬老院  
上海广慈敬老院  
上海神州敬老院  
上海市长宁安馨敬老院  
上海市长宁安馨第二敬老院  
上海市徐汇区馨怡养老院  
上海徐汇区颐祥养老院  
上海宝山区通河新村街道敬老院  
上海宝山区海剑敬老院  
上海宝山勤丰家乐养老院  
上海美庭阳光养老院  
上海普陀区长风敬老院  
上海杨浦区沁园春敬老院  
上海杨浦区新世纪养老院  
上海静安区曹家渡爱华养老院  
上海虹口区鸿荣敬老院  
上海普陀区宜川第二敬老院

(来源：上海市社会福利行业协会)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/45927>

## 养老类型

### 北京：市民政局养老驿站，2018年这么干！

1月29日，北京市十五届人大一次会议举行新闻发布会聚焦“贯彻‘七有’要求保障和改善民生”。市教委、市住建委、市人力社保局、市卫计委、市民政局相关负责人介绍情况并回答记者提问。目前，北京建成380家养老驿站并投入运营，2018年还将有150家以上的驿站投入运营。今年，养老驿站将聚焦建设数量和提供专业服务质量。29日，北京市十五届人大一次会议举行以“贯彻‘七有’要求保障和改善民生”为主题的新闻发布会。北京市民政局副局长、新闻发言人李红兵介绍了北京民政工作，并就《北京市居家养老服务条例》的落实情况，以及2018年的重点举措进行介绍。

#### “三边四级”养老服务体系基本建立

《北京市居家养老服务条例》（以下简称《条例》）自2015年5月1日起实施以来，北京通过创新服务方式，由政府直管包办养老服务，向政府购买服务、引导市场服务、激活社会服务转变。谈及养老服务体系建设和方面，李红兵介绍，“三边四级”养老服务体系基本建立。目前，朝阳、房山、顺义、怀柔、密云、延庆6区已建成本区养老服务指导中心并试运营，其它区正加快推进。全市共建设街乡镇养老照料中心252个，每年辐射开展居家养老服务项目1000多个。两年共建成运营社区养老服务驿站380家，其中农村幸福晚年驿站140家。“三边四级”体系模样初显，建设已按部就班走上正轨。1月29日，北京市十五届人大一次会议举行新闻发布会聚焦“贯彻‘七有’要求保障和改善民生”。市教委、市住建委、市人力社保局、市卫计委、市民政局相关负责人介绍情况并回答记者提问。图为北京市民政局副局长、新闻发言人李红兵介绍《北京市居家养老服务条例》实施情况并回答记者提问（图片来源：tuku.qianlong.com）。千龙网记者刘阳摄1月29日，北京市十五届人大一次会议举行新闻发布会聚焦“贯彻‘七有’要求保障和改善民生”。市教委、市住建委、市人力社保局、市卫计委、市民政局相关负责人介绍情况并回答记者提问。图为北京市民政局副局长、新闻发言人李红兵介绍《北京市居家养老服务条例》实施情况并回答记者提问。

### 让专业的人做专业的事

“大家已经关注到，包括人大代表也提出来，驿站建设的专业性亟待解决，这也是2018年将重点突破和重点解决的问题。”李红兵透露，今年北京市民政局工作不仅仅在养老驿站建设的数量上予以关注，提升养老服务人员的专业服务质量也是2018年的工作重点。据悉，市民政局今年将通过发展养老驿站品牌连锁化，实现让专业的人做专业的事。同时通过对驿站服务人员开展职业培训，包括“驿站要干什么，面对的对象是谁，他们需要什么”等一系列问题，提升服务人员的专业素养。此外，北京市还将进一步加强对养老服务行业从业人员及服务对象监管。“目前，全市养老机构是500家，社区养老服务驿站也会迅速发展到500家，对上门提供居家服务的照料中心的流量监测、服务过程的监测已经全面展开，全面掌握从业人员和服务对象在居家服务、驿站服务中的实际情况与数据，通过数据为财政精准支持提供支持，对服务流程与质量提供全面分析，从而建立诚信体系，建立对养老机构、养老驿站的综合星级评定体系。”李红兵说。

### 形成幸福晚年驿站与邻里互助的“老人圈”

“老年人盼望有‘三点’，天天有饭点、一块热闹点儿、心理踏实点。”李红兵说，满足老人的“三点”，就是要做实民政工作的助餐服务、心灵慰藉、保障安全三个方面。据介绍，北京将通过农村幸福晚年驿站以及抱团取暖和邻里互助形成“老人朋友圈”，实现养老服务全面覆盖。“2020年计划在农村建设458个农村养老服务驿站，不过这是针对规模较大的行政村而言。在解决农村相对分散的养老服务方面，将采用抱团取暖和邻里互助的方式，解决老年人紧迫需求。”此外，北京在围绕农村老年人的养老需求方面，将设置就餐服务、健康指导、呼叫服务、照料服务、休闲娱乐等五个功能，并要求与乡镇卫生院、村卫生室建立绿色通道，由医疗机构为驿站内老年人挂号就诊、药物服务、综合诊疗、转诊提供便利，并派出人员到驿站提供巡诊、健康指导、集中康复护理等服务。同时，将农村的独居老人、生病老人、重残子女老人等5万名以上老人纳入巡视探访体系中。

（来源：千龙网）

# 养老产业

## 以养老服务智能化积极应对人口老龄化

我国已进入老龄社会，2016年我国60周岁及以上人口超过2.3亿人。在人口红利逐渐消失、劳动年龄人口逐渐减少的背景下，提升养老服务智能化水平，以智能化服务代替人工服务，将成为发展养老产业一个很好的突破口。

### 人口老龄化倒逼养老服务智能化

人口老龄化与护理人力资源不足制约养老服务发展。随着我国人口老龄化加剧和老年抚养比持续快速上升，人口红利将逐渐消失。随着人口老龄化与家庭小型化、高龄化、空巢化、失能化问题并存，家庭养老功能逐步弱化，社区养老服务求急剧增长，社会养老服务面临更大压力，加大养老服务人力资源要素供给将成为人口老龄化时代的重要任务。但是，随着人口红利不断下降、劳动年龄人口数量减少，必须转变传统的以劳动力要素供给养老服务的传统模式。当前，养老服务信息化存在突出问题。以信息化为代表的科技创新推动养老服务发展日益成为全社会的共识。但也面临一些突出问题。公共服务平台方面，有的地方仓促上马“大建快建”智能养老信息平台，但一些平台没有科学预测地区人口老龄化的形势，对老年人的服务需求与特征把握不充分，多个平台之间源代码不开放、数据不兼容、功能不协调，易产生新的养老信息“数据孤岛”。技术创新水平上，一些管理服务应用程序(软件)的模式雷同、功能同质、自主创新不足、核心技术不足，服务标准规范体系尚未建立。服务内容上，应用领域单一，运用到老年人产品与服务的设计、市场开发、产品制造与服务提供等全产业链的嵌入式体系尚未形成，老年人照护需求分析与智能化供给、老年人精神需求满足、交互式沟通平台等技术运用不多，低附加值产品占主体，技术核心竞争力不强，不能充分满足老年人的服务需求。智能化创新是提升养老服务供给规模与供给质量的核心动力。推进供给侧结构性改革，核心是提升全要素生产率，包括强化科技创新、组织创新、专业化和生产创新等。全要素生产率提升的核心在于科技创新。在创新驱动发展方向下，科技创新应当为推动养老服务供给侧结构性改革提供基础、关键和引领作用。养老服务科技创新是指将先进的科学技术应用于养老服务的各个方面和流程细节，以实现养老辅具与设备的现代化、从业人员与服务的专业化、管理与制度的科学化、服务手段的智能化、服务沟通形式的网络化，在不断降低养老成本的同时，革新养老服务观念，从而提高养老的安全感、舒适度和满意度。

### 创新“互联网+”养老服务智能化供给模式

如今，传统的“护理员一老年人”劳动力使用型的养老服务模式已不再适应现实需求，迫切需要建立一个共享思想、技术、资本、人力资源的智能养老服务支撑体系。

促进“互联网+”养老融合技术开发。引导技术力量开发互联网、物联网、大数据、云计算等现代信息技术与养老产业融合技术，实现互联网养老产业与老年旅游、老年金融、老年健康食品生产、老年培训、养老地产、老年商品市场等其他产业间的延伸融合。借助互联网平台与技术，推进养老服务模式与渠道兼容，实现日间照料、生活服务、医疗护理、紧急救护、文化娱乐等养老服务产品在养老产业内部技术融合，为老年人提供综合化和一条龙式的养老服务，更好地满足各类养老服务需求。创新互联网供应链与电子商务交易模式。以要素融合构建智能化养老服务平台。通过创新“信息一智能平台一老年人”的交叉式、跨越式服务体系，创新养老资源配置方式和供给聚合渠道，促进养老服务需求方与供给方“有机对接”，缓解人力资源、设施设备资源不足，满足老年人多样化、多层次、多类型养老服务需求。以互联网养老服务集成商为核心企业，统筹运行养老服务流、信息流、资金流，协调上下游需求与资源分配，并监管养老服务提供商的服务质量，以合理、有效、优化的决策来架构

现代养老服务供应链，由此实现服务商和集成商多方共赢。构建适宜老年人认知和使用习惯的老年产品交易电商平台，连接供需双方并监督交易过程。构建基于“大数据”的养老服务协同平台。构建支撑养老服务发展基本要素的信息平台，依靠网络系统将养老服务需求信息传递给具备相应服务能力的机构。依据老年人的需求设计出具有可行性的服务方案并提交给信息平台，并将决策方案反馈给服务供应者，由服务供应者调配相关资源提供响应服务。老年群体在享受完服务之后，将服务结果信息反馈给信息平台并依据信息平台的程序性要求进行评价。通过这种平台整合养老服务供需资源并进行资源调配的新模式，降低传统养老服务模式的运行成本和时间成本。

### 推动智能技术向市场应用转化

养老行业组织是科技成果商品化、市场化的重要主体，在养老产品与智能技术融合体系中居于主体地位。通过一系列的技术验证、应用验证以及商业化验证，引导市场主体推动现代高新科技向传统养老产业的转移，充分利用各种先进的高新科技改造传统养老产业，来完成传统养老产业向新兴产业的演进。加强政府与行业企业、社会组织的协同合作，建立创新中心或“孵化器”，汇集产业的供应链资源，通过推行技术示范项目，推动科技成果向市场的商业转化。引导由政府、科研院所、市场主体、大专院校共同推动建设养老产业创新和知识中心。支持养老科技公共服务平台建设，组织行业企业和学术机构的研发人员、潜在客户和技术人员共同研究与探索老年人养老技术应用、商业模式、市场路径，提供清晰的以技术为基础、以市场为导向的行业创新战略，从而与潜在客户和市场建立强大的连接，进行竞争前合作、职业培训等各类产业活动，驱动养老产品的有效商业化。积极在交易服务、金融服务、成果转化、人才引进、品牌推介等方面营造良好的养老产业发展环境。通过实施研究与实验投入抵税政策、缩短产品专利受理时间、鼓励行业竞争、支持企业家创业精神等措施，将技术创新进一步推向市场。以制度创新强化养老科技创新，整合养老机构创新资源，科学配置与协调养老服务决策系统、协调承办、运营调度、服务操作、信息保障、结算、监督控制各个职能之间的关系。

### 健全养老科技创新体制机制

促进养老服务市场化发展。打通养老服务信息共享“最后一公里”，促进需求方与供给方“有机对接”，推进社区综合服务信息平台与户籍、医疗、社会保障等信息资源对接，促进养老服务公共信息资源向各类养老服务机构开放。养老服务科技要整合老年群体层面、各发展要素资源整合层面和大数据构建层面，以市场化运作方式发展互联网养老产业，设立互联网养老产业发展基金，重点支持居家养老、社区综合服务体系，培养品牌企业，发展有活力的网络中小企业，推动养老服务与家政、医疗等生活性服务产业融合。加大政府对农村养老产业的投入力度，对农村互联网项目给予政策优惠。支持企业和机构运用现代物联网、数据家居等技术手段建立智慧养老服务平台，为老年人提供“虚拟养老院”服务。加强服务产品标准化建设。建立科学严密的养老服务行业管理标准体系，包括设施标准、服务标准、价格标准，使养老服务产品得到规范，形成严密的行业产品发明与认证体系。养老服务产品标准化建设需要相关咨询论证机构支持，通过专业人员进行持续的研究、论证、规划和开发，制定出多方面的标准体系。科研院所在养老科技公共服务平台构建和发展中提供必不可少的物质基础以及从事相关科研工作的科研人员、资金资源和信息资源。推进养老服务技术研发。鼓励合作建立养老科技研发中心，基于养老企业的需求进行养老产品的研究和开发，将各方优势结合起来，为促进养老与科技融合、加快养老产业发展提供必要的技术支持。将技术型企业作为扶持重点，同时引入国外领先公司的研发中心，通过提升技术能力，打造产业核心竞争力。通过科技政策实现对养老产业共性技术研发和公共服务平台的支持，重点支持老年人护理与康复应用的关键技术研发，支持有条件的单位建设老年医学共性技术的重点实验室和工程中心。抓住一批全局性、战略性重大科技课题，加强养老产业核心技术、关键技术、共性技术攻关，以先进技术支撑养老装备、软件、系统研发和自主发展，增强养老产业核心竞争力。

(来源：中国人口报)

## 养老访谈

### 诺奖得主告诉你，老龄化中国的未来可能比你想象的乐观

上周，中共中央政治局委员、中央财经领导小组办公室副主任刘鹤在达沃斯论坛发表演讲。他表示，在开放状态下探索新的发展模式，将为诸多新产业的发展创造巨大的空间，比如与消费升级相关的制造业和服务业，与新型城市化相关的节能建筑、智能交通、新能源等诸多绿色低碳产业，这些不仅为中国，而且为全球企业创造着新机会。在中国新一轮产业创新和经济转型阶段，会有哪些投资机会呢？中民投全球专家委员会委员、2015年诺贝尔经济学奖得主迪顿在达沃斯世界经济论坛期间表示，中国人口老龄化带来了挑战，但伴随着经济增长模式转变和消费升级的机遇，未来养老、家庭护理和社区服务等行业将出现高速增长。瑞典皇家科学院在颁奖声明中指出，迪顿教授的研究“改变了微观经济学、宏观经济学和发展经济学”。具体来说，研究强化了对消费选择的了解，并可以帮助设计出“能够促进福利和减少贫困的经济政策。”而随着中国人对“美好生活”的追求和老龄化社会压力的日益增长，迪顿教授与他的“幸福经济学”研究，对于中国经济社会的发展又有怎样的借鉴意义呢？

近期，中民投董事局执行副主席李银珩先生特别就相关的一系列问题与迪顿教授进行了交流，其中的思想也许能够帮助我们找到为日益“变老”的中国开启幸福之门的钥匙。

#### 社会进步，重构家庭生活

李银珩:中国已经逐步进入了老龄化社会，目前超过60岁的老年人口已经超过2.2亿。对于这个趋势您怎么看？

安格斯·迪顿:经历过人口过渡的国家都会出现生育率下降，“老少比”提高:在生育高峰期出生的老年人数量大，但他们在低生育率期出生的子孙却数量减少。而随着生活标准的提高、医疗条件的改善以及个人行为(尤其是吸烟问题)的转变，老年人死亡率下降，“老少比”将进一步提高。最终随着低生育率的持续降低，老少比会下降，但这一过程将需要数十年的时间。

李银珩:人类社会的进步，伴随的不仅仅是科技的发展，更多的还有家庭结构的改变。在您看来，这将如何影响人们的生活？

安格斯·迪顿:在人口过渡过程中，家庭生活与养老安排都相应发生了改变。在传统家庭模式中，由子女照顾父母或祖父母。在常见的农村环境下，亲朋好友都住在附近。从事农业生产的人没有正式的“退休”，只是随着年龄的增长，他们的孩子和家人可能承担更多的工作负担。但正如文学作品中经常提到老年人在农业环境中的作用:他们可能无法像以前一样干重活，但他们在天气、庄稼和害虫方面积累了多年的智慧和经验。但在现代家庭模式当中，老年人的子女数量更少，有的老年人甚至没有子女。他们往往独自生活，在城市里，他们可能没有太多认识的人。他们必须靠工作时积攒的储蓄来养活自己，或者国家必须通过养老金或国家扶持的医保赡养老人。原先由家庭承担的责任，现在转移给了个人或国家。历史上，受到战争、通货膨胀或糟糕的投资机会的影响，许多国家很难实现长期储蓄，所以国家往往会介入。像在美国，老年人的贫困问题，促使了社会保障制度的实施。人口老龄化也会增加对医疗保健的需求，因为人们的医疗需求会随着年龄的增长而增加。

#### 未来:乐观还是悲观？

李银珩:这种由于人口过渡而带来的生育率的下滑和养老模式的改变，在您看来对于老年人意味着

什么呢?

安格斯·迪顿:关于这对老年人的意义,有两种观点:一种悲观,一种乐观。

悲观的观点是,人口过渡对于老年人来说是一场灾难。传统体制是老年人的天堂,因为老年人会受到重视、照顾和尊重。在现代制度下则恰好相反,老年人不能从事生产,被孤立,无法适应外界生活,而且通常没有足够的储蓄,社会保险成为家庭可怜的替代品。老年人的“牺牲”被视为经济发展不可避免的后果。教育、技术变革和城市化,剥夺了老年人应该享有的尊重、权力和独立性。

乐观的观点则认为,大家庭的“安全感”只是一种浪漫主义的空想,忽视了在贫穷的农业社会经常存在的令人难以忍受的贫困、健康不良、糟糕的医疗和低预期寿命。有人将这种安全看做是缺乏个人自由。富裕国家有许多证据表明,子女不愿意与父母一起生活,而老年人也不愿意与子女共同生活。独立生活可能是人们所期望的,至少在个人和社会支持使独立生活可行的情况下。

李银珩:在您看来,悲观与乐观两种观点,哪个更能代表未来?

安格斯·迪顿:我认为,乐观的观点可能是正确的,尤其是在中国。中国的储蓄率一直很高,所以许多老年人有足够的资产支持晚年生活。经济飞速发展,使子女过上了比父辈更富裕的生活,即使他们独立生活,也可以为父母提供经济上的支持。他们可以帮助承担住房、食宿和医疗开销--子女依旧会履行对父母的赡养义务,但是通过经济支持的方式,而不是与父母共同生活。

李银珩:您在美国生活,也对中国有所了解。在您看来,中美的养老模式的差异在哪?中国的机会在哪里?

安格斯·迪顿:很显然,加大养老照护产业的开发存在大量机会。美国有多种养老模式,其中大部分来自民营机构。老年人可以不限时间地独立生活,并可享受到不同级别的必要护理服务,例如偶尔探视、全天候护理等等。在同一个养老院内可以同时存在不同的模式。当然这需要细致的国家监管和监督。美国养老设施的质量参差不齐,募资的方式也多种多样,包括老年人的储蓄,或子女付费等。个别地区推出了用于医疗保健的反向抵押贷款,允许老年人使用住房交换有担保的住所,在有辅助生活设施的地方获得终生护理。美国养老设施的花费最高为每月2,500美元,这主要取决于内部工作人员的工资成本。在中国,子女的平均收入普遍高于父母,老年人也通常有一定积蓄。因此,养老产业包含着巨大的发展机会。另外,我认为,应该将其(养老产业)作为改善老年人生活水平的方法,而不是老年人与子女生活在一起的糟糕的替代选择。中国确实需要保证老年人享有更好的晚年生活,但这并不意味着老年人需要传统的生活方式。

### 中国老人幸福感处在全球较高水平

李银珩:我非常同意您的观点,这也是中民投为什么要大力布局健康管理和居家养老产业的原因。其实在中国,子女想为父母做很多。但是,我们如何知道长辈是否感到幸福呢?

安格斯·迪顿:评价生活幸福感的一个有效指标是坎特里尔阶梯表(Cantrilladder)。受访者被要求想象一个阶梯,从0到10标记每一阶,其中0代表你能为自己想象的最糟糕的生活,10代表最好的生活。然后要求受访者说出自己目前处在哪个阶梯。盖洛普自2006年开始在全世界民意调查中调查这个问题,下图所示的是中国的调查结果。盖洛普的坎特里尔阶梯表中国调查结果(处于不同年龄段的受访者被要求想象一个阶梯,从0到10标记每一阶,其中0代表你能为自己想象的最糟糕的生活,10代表最好的生活。然后要求受访者说出自己目前处在哪个阶梯。)生活质量评价(或幸福感评价)的“U型曲线”很常见,这代表了人类生活的基本事实。但有许多国家表现出了不同的模式。例如,在多数非洲和拉丁美洲国家,生活质量评价会随着年龄增长而下降,老年人的评价最低。最显著的是东欧和前苏联国家,老年人的生活质量评价非常低。对于他们而言,人口过渡是灾难性的--他们失去了终生坚守的信念,虽然他们的子女拥有光明的未来,但他们却没有。首先,过去十年,中国各个年龄段的人口生活质量评价随着时间的推移,均有大幅提升;其次,最年轻一代的生活质量评价最高。我认为这是经济飞速发展的结果,所以年轻一代现在和未来的生活,将比他们的父辈或祖父辈更加优渥;第三,老年人对生活的满意度,高于中年人。

李银珩:这非常有趣,您怎么看盖洛普的这份调查所揭示的中国老年人幸福感曲线,它准确吗?

安格斯·迪顿:老年人的生活质量评价,在任何国家都是难题,在中国同样如此。特别是,随着年龄增长,健康日益恶化,而身体状况不佳会降低生活质量评价。由于我们不了解的原因,虽然老年人健康恶化,但他们的幸福感随着年龄的增长却在持续提升。75岁之后的人口对生活质量的的评价趋于平缓,但我对这个结果的统计显著性表示质疑,我认为不应将其解读为中国最年长群体的生活质量下降。相反,最值得注意的是,近几年,与其他年龄段一样,老年人的生活质量评价也在快速提高,他们认为生活每天都在变得更好。如果按照我认为的那样,生活质量评价可以作为衡量人们生活的良好指标,则该图表证明,当前中国并未出现悲观观点所描述的迹象。

李银珩:最后一个问题,您对中国养老的未来怎么看?

安格斯·迪顿:中国正在飞速发展,并且是高储蓄率的社会。因此,父母和子女有足够的资源支持独立生活,为老年人提供良好的医疗保健,并且有巨大的机会增加各种辅助生活设施的供应。密切关注老年人的生活质量评价非常重要。当前的证据表明,老年人在这方面的评价较高,并且与所有人一样,他们的生活也在持续改善。

(来源:搜狐)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/526/aid/45894>

## 老年大学

### 武冈市老年大学：让老年人与时俱进

“学员们都已经放寒假了,但是我们管理员是没有寒暑假的。”1月22日下午,在武冈市老年大学,副校长张治宜正逐一对教室进行巡查。武冈市老年大学创办于2004年7月,2009年被授予湖南省示范老年大学,2016年被授予全国示范老年大学。

#### 办学条件优越办学规模逐步扩大

多年来,武冈市委市政府、市委组织部及老干部局对武冈市老年大学的办学非常重视和关心支持。该校由市委副书记任名誉校长,市委常委、组织部长任校长,另指派两名退休处级干部分别担任常务副校长和主管教学的副校长,下设教务处、办公室、财务处,均配有专职负责人。学校由市委组织部、宣传部、老干部局、财政局、人社局等11个单位的主要负责人组成校务委员会,每年召开1至3次会议,听取汇报,研究部署办学工作。该校教学设施完善,现有图书室、电子琴室、电脑室等标准化教室,各教室均配有电子讲台、投影仪、饮水机等设备,达到了现代化办学标准。此外,该校制订了教务工作、财物管理、安全保卫等十余项制度,并编印成册,基本实现管理信息化、制度化、规范化。目前,在校学员已发展至1600余人,教学建筑面积达2700平方米,校舍占地面积达26亩,宽阔优雅,校园绿化好,树木花草四季长青。

#### 教学水平颇高学术理论研究扎实

武冈市老年大学坚持“以人为本”的教育理念,遵循老年教育的办学宗旨,从实际出发,从学员的需求出发,科学开设专业课程。为顺应时代的发展,该校自创办以来,一直持续不断地加大现代科技课程的开发力度,打造特色课程和精品课程,由2004年的6个专业扩展到现今的18个专业,各专业都制订有教学大纲,每学期各专业班均有相应的教学计划。重视师资队伍的建设。该校教师素质良好,教学水平、教学质量较高,22名任课教师中15人具备大专以上学历文凭,8人为高级讲师;教师

队伍稳定，有8名教师已在校任教10年以上。在采用武汉、长沙等地区优秀老年大学编写的教材的同时，该校还自编了普通话、武冈丝弦、汉语言文学、摄影等专业的相关教材。重视老年教育的学术理论研究。该校教务处自备研究课题和研究方向，积极参加《老年教育·老年大学》杂志开展的理论研讨。此外，该校于2014年建立了远程教育网站，并创建实验区，逐步扩大基层老年教育的覆盖面，完善教学机制。

### 学校管理得当社会影响甚佳

武冈市老年大学始终坚持政治立校原则，把政治思想教育贯穿于办学的全过程。每年均请市委、市政府领导来校作政治报告，请宣传部、党校等相关部门负责人来校作形势报告，启发学员树长者风范做风范长者。确立了“厚德、博学、求真、创新”的校训和“乐学、励志、健康、文明”、“争一流、创名校、出特色、育良才”的校风，并设置了校园文化长廊供学员参观学习。该校坚持以教学为中心，每学期办学4个月左右，每期教学50至100课时，该校始终坚持把握第一课堂，搞活第二课堂、拓展第三课堂，三个课堂活动紧密结合，经常开展观摩、公开课活动，不断创新教学方法，确保教学效果落实。该校始终坚持高标准建校，规范化管理，办学效果与日俱增，社会影响越来越大，多次被评为湖南省先进老年大学。十余年来，先后有常德、怀化、永州、张家界等市(州)组织部、老干部局、老年大学的领导和同仁来校参观考察，彰显了该校良好的社会影响，起到了引领和示范作用，受到了社会的广泛赞誉。

(来源：邵阳新闻网)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/537/aid/45918>

## 健康管理

### 中年人早做护心运动

相信前不久刷屏的“油腻中年”一词让很多人都感到了危机。的确，人到中年压力大，加上很多人疏于健康管理，难免“油腻”起来，甚至让身体亮起红灯。中年人要想摆脱“油腻”也并非难事。近日发表在美国《循环》杂志上的一项研究论文表明，中年人即便因长期久坐不动出现了心脏问题，也可以通过积极运动改善。该研究对61名中年(45~64岁)受试者分组进行比较后发现，运动可能会改善左心室功能，减慢心率，有助于降低心力衰竭的风险。研究提出，适当的运动是指持续两年的规律有氧运动，每周运动4~5天，运动总时间为150~180分钟。每周的运动包括一次高强度有氧运动，2~3次30分钟的中等强度运动(运动时出汗，但仍可以不费力地与人交谈)，一次力量训练，一次较长时间的有氧运动。

北京大学人民医院心血管内科副主任医师王鸿懿表示，运动应该像每天刷牙、更衣和饮食一样，作为日常生活的一部分。具体来说，运动护心要牢记“359”原则，包括：每次连续运动不少于30分钟、每周运动不少于5天、运动时最大心率不超过190减去自身年龄。掌握了这个原则，运动就既能保持规律又不会过量。保持恰当的运动量很重要，衡量方法有以下几点：运动过程中稍稍出汗，呼吸轻微加快，但不影响正常对话；运动结束后，心率可在5~10分钟之内恢复到正常；运动后身体轻松愉快，没有持续的疲劳感或者其他不适。如果运动后，休息10~20分钟心率仍未恢复正常，出现疲劳、心慌、食欲减退、睡眠不佳等情况，则为运动量过大，应酌情减少运动量。反之，如果在运动中可以自如唱歌，运动后身体无发热感和出汗，心率无变化或在两分钟内迅速恢复，则表示运动量不足，可适度增加。最适合中年人保护心血管的运动有哪些呢？王鸿懿表示，不妨试试以下4种有氧运动。快步走。这是最简便安全的有氧运动，对改善心肺功能、提高摄氧量效果最好。世界卫生组织相关数据

表明，步行是增强体质和提高免疫力的理想方法。经常走路能够改善心血管血流、锻炼心肺功能，并加快血液循环和新陈代谢。

游泳。游泳对人体神经、呼吸、消化、肌肉、血液循环等多系统都能起到锻炼作用。但王鸿懿提醒，游泳要注意水温适宜，否则也会伤身。跳舞。跳舞是一种全身运动，可放松身心、愉悦心情、减轻压力、促进血液循环、增加摄氧量，有益心脏健康。骑自行车。有研究发现骑单车能够将心血管功能增强3%~7%，常骑车的人患心血管疾病风险较低。发表在《循环》杂志上的文章称，在20年的追踪调查中，经常骑车的人，心脏病发作风险降低了11%~18%；每周只需要骑半小时自行车，就能帮助机体抵御冠状动脉疾病；在头5年跟踪期间经常骑自行车的人，相比随后15年不骑车的人，患心脏病风险可降低25%。王鸿懿强调，骑车时一定要注意保护膝盖，适度骑行。如果已经患有心脑血管疾病，尤其要遵照循序渐进的原则，最好在运动前咨询医生，确定适合自己的运动方式和运动量。

(来源：人民网)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/547/aid/45915>

## 互动养老

### “国标”落地一年，银发市场变化几何？

老年人对旅游服务的要求更高更特殊，可能短时间内一些旅行社会觉得无所适从，但经过市场的洗礼、淘汰，会有更多旅行社去主动发掘老年游客的消费需求。2016年9月，国家旅游局颁布了《旅行社老年旅游服务规范》(以下简称《规范》)，作为首个银发游的“国标”，《规范》实施一年多以来，对银发游市场产生了哪些影响?日前笔者对此进行了采访。

#### 产品多了服务好了

“我们欣喜地发现，《规范》实施一年多以来，银发旅游产品的种类更加丰富、服务体验也有了提升，‘夕阳游’产品正以朝阳之势在旅游市场上持续发力。”有专家表示。北京79岁的张如新大爷和78岁的老伴儿刚刚从欧洲旅行回来，女儿给他们报了携程的旅行团——“法意瑞三国十天游”。说起整个行程，张大爷十分满意：“2016年之前报团的时候，总有一些旅行社以我们年事已高婉言谢绝，或者要求多出其他费用，这次旅行一切顺利，行程安排也十分照顾老年人的习惯。”张大爷回忆说：“我们团一共20人，旅游的时候，每次行走时间都不超过30分钟，晚上8点前早早就回酒店休息，领队还有急救证，这一路都舒心。我们团里年纪大的已经80多岁了，大家都觉得不累，玩得挺开心的。”《规定》落地后，不少旅行社、OTA都推出了适应“国标”甚至高于国标的服务标准，比如携程参考“国标”发布“升级版”老人跟团游品牌、服务标准，在旅游页面上单独有“爸妈游”的线路分类;去哪儿网也推出了多项老年人旅游服务，包括60岁以上老人免费享受机场贵宾室，提供快速安检、专车接送的服务等;同程成立了百旅会“征战”全国，用户满意度一直保持在95%以上……业内人士认为，《规定》中的细则给企业提出了更高要求，也有助于驱逐行业内资质较差、滥竽充数的企业，促进“银发旅游市场”健康规范发展。“《规范》实施一年多来，不仅填补了行业空白，还更好地规范了旅行社服务、保障了老年游客权益。”中国旅游研究院副研究员黄璞表示。

#### 一些规定落地仍有难度

尽管《规范》对整个银发游市场健康发展起到了积极作用，但《规范》中一些细则在落地时仍存

在难点。笔者以老年游客的身份咨询了多家旅行社后发现，依然有些旅行社对老年游客设置了附加费用或者年龄门槛。《规定》中“连续游览时间不宜超过3个小时”“连续乘坐汽车时间不应超过2个小时”“过夜或连续乘车超过8小时应安排卧铺”等要求，考虑到特殊老年群体的特点，大部分旅行社在设计产品时都注意到了这些点，但“随团医生”和“车上配备轮椅、拐杖”等硬件要求上，一些老年团却打了折扣。“我们分两种老年游产品，配医生和不配的，配医生的团，价格自然会高一些。”北京蓝色假日旅行社工作人员介绍说：“随团医生其实只是保健医生，给老人量量血压、提供咨询和急救等，不能开药看病。”一位从业十余年的导游小林透露，配备的随团医生水平参差不齐，有些就是个“噱头”：“旅行社还会把这个当成提高团费的卖点”。小林还说，多数旅行社很难逢团就提供拐杖和轮椅车，“因为接团少的话，资源闲置会造成浪费。”对于这些情况，太原市社会科学研究所长期研究旅游业的李美峰教授在接受媒体采访时表示，《规范》的相关规定尽管对旅行社及游客来说，增加了一定的出行成本，但长久来看却是必要的，也是未来的发展趋势。“但《规范》的有些规定还不够明确，比如随团医生的资质如何认定，比例如何确定，应配备哪些常用药品和医疗器械，医生及其所属医疗机构、旅行社、旅游者的权责如何界定等，仍有待进一步细化。”李美峰教授分析，由于《规范》仅是一部旅游行业的推荐性标准，并不具有强制性。这在一定程度上可能让某些旅游企业放宽要求，“比如拆解团队、限制年龄，这都是当前已经暴露出来的问题，有待相关部门加强监管。除此之外，相关政府部门更应该推出一批适合老年人旅游的专门产品，尽量开发一批景点有特色、风险不大、短途性质的旅游产品降低旅行社的风险。同时，也为旅行社和保险公司的合作牵线搭桥”。

### 市场还需深耕细作

全国老龄委的一项调查数据显示，目前老年人已占全国旅游总人数的20%以上。与学生、上班族不同，老年人的出游时间相对自由，又有一定经济能力，近几年来，老年游客已逐渐成为旅行社的一大客源。盘古智库发布的数据显示，全球60岁以上的消费群体目前每年花费4万亿美元，并且每年还在不停地攀升，预计到2050年，老年人消费高达106万亿。面对百万亿级的市场，中国旅游企业怎样才能分得更多的“蛋糕”？广东省社科院旅游研究所所长庄伟光说，老年人对旅游服务的要求更高更特殊，可能短时间内一些旅行社会觉得无所适从，但经过市场的洗礼、淘汰，会有更多旅行社去主动发掘老年游客的消费需求。目前已经有不少旅行社开始了对这块市场的深耕。同程旅游会员中心总经理王文佳介绍，同程十分看好银发旅游市场，开发出了系列高品质银发旅游产品：比如针对旅居产品，百旅会甄选多个宜旅宜居城市的高品质酒店与度假村进行合作。在谈到合作标准时，王文佳介绍说：“首先，度假型产品就要求资源好，景色美，即使不一定非常知名，但是风景、环境肯定是优质的；其次，我们会选择航程及车程在四小时左右的目的地，免除中老年游客的舟车劳顿感；再次，我们会看基地的服务是否配套，特别是医疗急救方面的配套情况，当然还有整体服务细节也十分重要。目前，我们在与荣盛康旅的黄山、三亚康养基地以及清和苑全国连锁的养老基地在谈合作。”

（来源：中国旅游报）



WWW.CNSF99.COM <http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/622/aid/45925>

## 养老净土，探寻养心养老方式

若天气晴好，站在北京故宫后面景山公园的最高处万春亭，西望，群山在大都市层层叠叠楼宇之上起伏。一路向西，穿过街道人群，50多公里外，雨后的凤凰岭云雾飘渺，恍如佛教所指向的仙境。龙泉寺紧依着凤凰岭。三系兼容、八宗并弘的龙泉寺初建于辽代，寺院复建仅十余年，却因近几年北大和清华等名校学子在此寺出家而声名远播，是凤凰岭中的佛教圣地。与龙泉寺相距不足三里，在凤凰岭下的海淀区苏家坨镇台头村，有一家敬老院——北京双缘敬老院，静静地隐匿在喧嚣的车来

人往中。不显山露水的双缘敬老院，由院长曹晓红于10年前创办，如今引得加拿大、日本、韩国等多个国家的养老机构前来学习。近10年，全球65岁及以上人口逐年增加。2015年，中国65岁及以上人口已经达到14434万人，老年人的丧偶率为33.4%，独居户为25%，“4—2—1”家庭结构普遍出现，众多的独居老人对养老服务需求会日益增大。养老正成为全国最重要的一个社会问题，这关系到每个家庭、每一个人，毕竟人人有老、人人亦会老，解决方案并不只有唯一选择，除了国家出台的养老方案，社会也正在全方位地寻找养老之道。曹晓红认为养老须做到养心、养身，而她所创办的这家敬老院，即是建立在信仰的基础上，以凤凰岭的优质生态环境为基础，以佛教中的净土宗文化，探索着机构养老的创新之路。

### 养老就是养心知足并感恩的老人们

盛夏的北京，一场瓢泼大雨将凤凰岭笼罩在水汽氤氲中。冒着大雨，记者来到双缘敬老院时，十多位老人坐在大厅里等着志愿者给他们理发，走廊的喇叭里传出声声佛号，隔不远便是一幅阿弥陀佛接引图，每个老人的房间里也都有阿弥陀佛像和念佛机。刚开完会的曹晓红从二楼走下来，她笑容满面，双手合十，问候每一位老人，聊上几句家常，也不时提醒他们应该注意的问题。曹晓红说，目前敬老院的老人都是已经在敬老院住了好几年的，彼此都非常熟悉。而每位老人都是经历过超过半个世纪风风雨雨的人，每个人都有自己特别的故事，他们都是值得这个社会尊敬的人。87岁的张兴荣老人在敬老院住了8年了，精神矍铄，胸前端正地挂着一枚写着“南无阿弥陀佛”的佛牌。他的笑容很有感染力，记者说他像70岁，他大笑：还有人说我像60的呢。50多岁的张女士推着轮椅上的老母亲也来理发，以前她在家独自照顾生病的母亲，母亲年事已高，她的体力也大不如从前，感觉越来越力不从心，1年多搬到了双缘敬老院，她和母亲同住在一个双人间。敬老院安排了一个护工照顾她的母亲，从小信仰佛教的母亲在这样的氛围里面对自己的疾病很从容自得。钱小蓉老人来北京双缘前是个郁郁寡欢的老人，是儿子把她送过来的。现在，她脸上有了欢喜的笑，她说来这里通过跟着莲友学习法义、念佛，心结打开了，就从过去的阴影中走出来了。她表示深深的感恩，感恩这里可亲的院长、护工与同伴……程修贞老人老伴去世后，在女儿家住了近6年，尽管孩子们细心孝顺，但她始终不能安心，因为他们不念佛，而她是一位虔诚的佛教徒，但找不到吃素念佛的地方。当2015年找到北京双缘，她喜出望外，与莲友们一见如故，开口便是佛号，到处是阿弥陀佛的挂像和殊胜的南无阿弥陀佛六字名号声，一下子心安定下来了，再也不用担心临终被送医院抢救，再也不用为一日三餐的经营而操心，院长、办公室工作人员，如同儿孙服务周到。说起来北京双缘的经历，老人家非常感恩知足。

双缘敬老院住着几位90多岁的老人家，其他老人大多数年纪都在80多岁，公共养老，有共同的信仰和追求，敬老院就像是一个大家庭，有人陪着聊天吃饭，一起做念佛拍手健身操，一起早晚课，充实而欢喜。心情好了，身体就好。赵福生，今年62岁，于2017年3月22日入住双缘敬老院时，患有脑血栓后遗症，说话不清楚，走路摇摇晃晃，情绪特别容易激动。入住敬老院后，老人每天吃素念佛，一起做念佛拍手操，时不时还一起参加念佛共修，现在他可以自由上下楼梯，还能清楚的说出一些话同人交流，情绪也稳定了很多。90岁的戴天然老人每天除了参加集体跳操、念佛，自己在房间里有时间就看佛书，关于净土宗的书籍他看了许多，他大学毕业，工程师退休，原来不信佛教，但也不反对，接触到了佛教，每次和人打招呼都是双手合十面带微笑，带有几分孩童般的天真自在。

### 带给老人们希望、欢喜

早在1993年曹晓红就开始在国营的敬老院里工作，2007年她建起双缘敬老院，一直到2017年，20多年都在敬老院里工作，每天都在面对老人，也要时常面对生命的消逝。记者面前的曹晓红，面容和善、话语温柔沉静，她说：“我20多岁就进入敬老院工作，面对生生死死，老人太苦了。养老就是养心，若是心无信仰，就等于是人没有依靠，面对衰老的无能为力，面对死亡的恐惧，就更苦了。”

20多年养老行业的从业经历，曹晓红接触过数不清的老人家。她深知，老人内心对死亡与日俱增的恐惧是他们不开心、不幸福的根源。为了解决老人和自己的心灵问题，曹晓红学习过传统儒家文化，学习过禅宗、天台、密宗、唯识等观念杂糅的净土思想，每天听法师讲法，但扪心自问，自己的往生都没有把握，老人们更学不来，他们打不了坐、参不了禅、许多不识字的诵不了经，人们知道的

谈玄说妙的佛法常识，在这里一点用不上，敬老院 2008 年后设了佛堂，但除了几个人去烧烧香，求健康平安，与大部分老人不相干。2015 年春，曹晓红遇到来自安徽宣城佛林寺的比丘尼佛愿法师。佛愿法师带来了唐代高僧——净土宗开宗祖师善导大师的净土思想：“众生称念，必得往生”。“我不是请佛愿法师来传教的，是来传播爱的。”曹晓红对记者说。双缘的老人们都喜欢这位和蔼的比丘尼，没有升座的威仪、没有玄妙的讲法，有的只是安慰、鼓励、赞美、接纳，只是信心满满、爱心满满。曹晓红说，在老人和护工眼里，佛愿法师就是一位爱的使者！她带来的“弥陀如何爱我，我便如何爱人”思想，像阳光一样洒遍了敬老院的每一个角落。随着佛愿法师的循循善导，住在双缘敬老院的老人和其子女以及护工的关系一天比一天更加亲密、和谐。从 2015 年 4 月到现在，有 34 位双缘老人在法师和志工们的临终关怀、助念中安详辞世，面对死亡，他们没有恐惧、没有遗憾。值得一提的是，这 34 位老人中，大部分是生命临终的前不久才慕名被家属送到这里，双缘给了他们医疗机构所不能给予的安心、希望与尊严。曹晓红说，这就是信仰的力量、佛教净土宗的魅力，我们这里的住院老人，都不避讳“死”字，向死而生，满心欢喜。

### 净土宗文化养老探索机构养老新思路

2007 年曹晓红在凤凰岭下的台头村租地 4000 平方米，与朋友合力投资近千万元，建立了双缘敬老院，发心就是能让老年人晚年过得有尊严，养心、养生并行，老人家住得安心、家人能放心。“老人是一个家庭和社会的根，哪怕尽微小之力也可达成小范围内的社会和谐，进而影响全社会。”曹晓红说。看着像是一种形而上的宣言，然而“子非鱼，安知鱼之乐”，心有信念，才会做出有信念的事。

“我接触过太多的老人，有一些老人心态不好，退了休感觉自己已经没有存在的价值，或是失去了多年相伴的伴侣不能适应，情绪反复，非常不好相处，有的还会打骂护工，因为他们恐惧死亡，老病缠身，看不到一点光明，所以心情烦躁，就向护工发泄。反过来，护工的心情也不好，打骂甚至虐待老人的现象也会出现。”初建以及等待第一个老人的入住是一个艰难而漫长的过程，曹晓红和她的同事等了几个月，从几个人到几十个人，现在住在敬老院的老人家已经超过了 100 人，敬老院直到 2015 年才开始所有赢利，曹晓红认为之所以能有所赢利是老人们被爱感召而来，双缘将继续改善环境，让老人们更加舒心。也许在 20 年前，多数人还以把老人送进敬老院当作是迫不得已而为之，以世俗的眼光来看这也是一种不孝顺的行为，然而现在越来越多的人群接受纯家居式的养老方式，在养老社区度过老年生活正成为一种被全社会所能接受的养老方式。2016 年的胡润研究院一份民调显示，57% 的受访者计划采取纯居家式养老，但一年前选择纯居家式养老的受访者超过 80%。36% 的受访者打算搬到专门的养老社区。在 35 岁以下年轻人群中，选择住在养老社区养老的受访者由去年的 17% 上升至今年的 39%。“现在，过年过节，子女来接，许多老人都不愿意离开双缘，老人们说，哪里也没有双缘好！”曹晓红笑着说。自 2015 年 4 月以来，来双缘访问的各界人士近万人，几乎每天都有一两拨的访问者，敬老院还接待了来自几支国外的养老机构访问团前来参观学习、交流经验。2016 年 10 月，河北省沧州市盐山县，由当地知名佛教慈善家张爱农任董事长、投资亿元的渤海双缘安养院投入运营，复制北京双缘模式，曹晓红兼任渤海双缘安养院院长。“我的理想是，把优秀传统文化中净土宗养老安老的理念推向全国，推向全世界，让天下每一个老人都得生安养。”曹晓红说。

（来源：中国周刊）

## 养老金融

### 缓解老龄化对金融市场冲击

老龄化进程对经济社会的影响越来越显著，尤其是西部省份。近年来，我省老龄化程度不断加快，这对我省的经济的发展非常不利。此次两会上，民建甘肃省委提出了《关于人口老龄化对金融市场影响的提案》，以期能缓解老龄化对金融市场的冲击。

#### 老龄化对我省金融市场结构影响巨大

民建甘肃省委认为，人口老龄化趋势对金融市场的规模和结构有诸多影响。人口老龄化带来居民储蓄率的降低会使居民储蓄总额下降，进而会使金融市场的规模下降。储蓄率会降低，人们的风险偏好也会发生变化，进而改变各类金融资产的持有比例，造成金融市场结构变化。老年人退休后对资产的安全性和流动性要求更高，其投资理念更谨慎保守，因此老年人倾向于规避高风险的股票市场，其资产多为银行存款。所以，我国人口老龄化程度的深化会降低有价证券的投资比例。人口老龄化对经济社会影响的一个突出表现就是对保险服务需求的增加。目前我国的养老保险制度实行的是现收现付制，这样在养老金支付高潮到来之前，每年会形成一定的剩余，这部分剩余资金就形成了养老基金。养老基金对于保障养老资金的保值增值，以及应对养老金支付高潮具有重要作用。养老基金和医保基金投资范围和比重的变化对金融市场结构具有重要影响。

#### 加大金融创新改变西部“未富先老”

日益加快的老龄化进程对我省金融市场的发展既是一个挑战也是一个机遇。民建甘肃省委建议，从三方面应对人口老龄化带给金融市场的影响。重点发展证券市场，增加证券类金融资产比例。改变西部地区“未富先老”的局面，必须要转变经济发展方式，由传统产业转变为依靠资本和技术的新型产业，在这个转型的过程中需要大量的资金支持，因此需要大力发展证券市场，为当地企业上市融资提供相应服务支持，对新兴行业的上市公司加大扶持力度。规范保险市场环境，促进保险业良性发展。人口老龄化最显著的特征就是对保险服务需求的增加，建立多层次的保险服务体系，不仅有利于扩大金融市场的规模，而且有利于应对人口老龄化带来的一系列经济社会问题。在促进保险市场发展，发挥保险市场应对人口老龄化积极作用的同时，必须加快行业规范的建立，防止保险市场粗放式发展降低保险服务质量，对老年群体的权益造成侵害。提案建议，加大金融创新力度，满足潜在多样的需求。人口老龄化带来老年群体的扩大，这部分群体会对金融产品产出新的需求，金融机构应当针对这部分群体的特殊需求，开发出一些具有稳定收益的低风险产品，实现资产的保值增值。

(来源：甘肃经济日报)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/572/aid/45897>

### 朱海扬，浦鹏举：互联网+下的养老金资产管理——带来的机遇

互联网技术的发展给养老金资产管理行业带来了深刻的影响，养老金资产管理机构应紧紧抓住互联网技术发展和养老保险制度改革的历史机遇，充分借鉴国外资产管理行业在智能投顾、互联网运营服务方面的经验，应用云计算、移动互联和大数据技术，建立和完善互联网+养老金资产管理生态链。基于此，《中国养老金融发展报告(2017)》对我国的互联网+与养老金资产管理进行了研究，并形成了“互联网+下的养老金资产管理”的课题成果。本课题分为六部分：引言；互联网+对资产管理行业的

影响；互联网+给养老金资产管理带来的机遇；海外养老金资产管理中互联网技术的发展；国内养老金资产管理在互联网+方面的探索与展望；推动养老金资产管理在互联网+方面发展的建议。

### （一）养老金资产的特点

养老金资产管理是对以退休后或年老丧失劳动能力后提供养老生活保障为目的的长期积累资金进行管理和运用，并获得资产保值增值的过程。相比于其他短期理财资产，养老金资产具有鲜明的长期性、安全性和收益性的特点。养老金资产的长期性是指养老金资产是一个长期积累的资金，从在职缴费开始到退休后领取一般要经历十几年、几十年的时间，退休前一般不允许提前领取，退休后也会鼓励分期领取。因此在养老金投资管理过程中，要统筹考虑养老金计划内参保人积累期和领取期，做好资产和负债的匹配管理。养老金资产的安全性表现在养老金资产的目的是为养老生活提供保障，是参保人退休后生活的主要来源，因此其投资管理的过程要遵从养老金投资的目标，要符合参保人的风险承受能力，要在追求风险收益和养老金账户资金安全之间保持一定的平衡。养老金资产的收益性则是在坚持养老金资产长期性和安全性基础上取得的符合参保人风险承受能力和投资目标的投资回报水平。

### （二）运用大数据和互联网技术可以准确了解和把握客户需求，推动养老金产品创新

随着资产配置能力在养老金资产管理中所占的份量越来越重，以基金中的基金（FOF）模式而形成的目标风险基金（TRF）和目标日基金（TDF）等配置型产品应运而生。这些资产配置型的养老金产品以及其他养老金组合必须要在充分了解客户需求，按照客户风险承受能力进行分层的基础上，才能达到预期的投资目标，实现资产收益与风险的长期平衡。传统的客户需求分析主要来源于调查问卷。基于互联网技术和互联网渠道的线上调查，可以依托海量客户资源向符合年龄特征的目标客户及不同地域的人群进行精准推送，使得调查的问题更具有针对性和适用性，并且能够大大提高调查的效率。但是客户的核心需求往往是潜在的、隐形的和动态的，调查问卷得到的客户需求结果往往是主观的、表象的和单维度的，单纯通过调查问卷，客户是很难清晰的表达出来自己的潜在需求和真实需求。

大数据和互联网技术为我们发现客户需求提供了便利，可以利用大数据来更为全面的认知和刻画养老金客户的需求。比如调查问卷经常问到的“风险承受能力”，往往客户自己都不知道怎么去判断，也不是通过回答几个问题就能轻而易举得出答案的。但是客户的风险承受能力是可以行为表现出来的。随着大数据应用的不断推进，投资管理机构可以通过互联网更加快捷的获取用户的海量数据，并借助用户反馈信息更加精准的分析用户与消费等商业相关的行为习惯，比如客户购买投资产品的类型及持有期限、旅游的目的地及出行方式、日常家庭消费习惯及消费内容等，结合客户个人年龄、性别、收入和家庭结构等人口特征，就能够为客户进行画像，得出其潜在的养老服务需求、风险承受能力等，为开发养老金产品及相关服务提供依据。因此，互联网技术能够帮助我们方便的利用大数据、云计算技术及时、准确地掌握第一手客户信息，分析出用户需求，推进产品创新，有针对性的推出满足养老金资产配置需求和发展趋势的养老金产品及相关服务。

### （三）应用大数据和云计算能力提升养老金资产的研究和配置能力，提升投资业绩

随着互联网技术的快速发展，以大数据、云计算为基础的新型投研能力为投资研究带来了新的方法。大数据能够帮助投研人员提高预测市场的能力，通过量化指标帮助投资人员选择投资标的，同时利用互联网技术对市场和投资标的所在行业及标的本身的经营状况进行多维度监测。一些投资机构与互联网公司也合作推出了大数据投资产品，比如广发基金、南方基金和博时基金三家基金公司分别与百度、新浪、阿里巴巴合作开发的大数据指数产品。互联网时代的大数据具有三方面的应用价值：第一，大数据时代具有更多的数据维度，能够更好的挖掘市场和投资者的情绪指标、信息指标，从而对股票短期价格的走势进行预测；第二，大数据可以在互联网技术支持下提供更快的数据频度，通过爬虫技术对相关网站进行搜索，数据每小时即可更新一次，大大提升了研究的效率，改变了传统投研时代数据更新慢且需要研究员深入企业进行实地调研的状况；第三，大数据时代数据实时在线，资产管

理机构还可以借助互联网的大数据分析，通过利用关键词提取、语义分析等多种分析手段加以补充，形成更及时、全面的宏观经济分析结果，寻找最佳投资机会并优化资产配置。大数据的出现大大提升了信息的真实性和可用性。就养老金资产而言，由于其对投资标的的安全性要求更高，因此应用大数据技术可以更加全面的评估投资标的的经营状况、信用状况，多方检验和验证数据和信息的真实性，提前为投资决策和投资交易发出预警。比如天弘基金开发的智能投资实验室，就是通过互联网实时抓取标的的数据，应用云计算技术对上市公司和发债主体在行业内经营状况、产品价格趋势、行业景气度等进行分析预测，对有可能出现的信用违约进行预警。

#### **（四）基于互联网技术的智能投顾平台能够提供高效率低成本的投顾服务，并满足不同风险承受能力的养老金投资者的需求**

一般来讲智能投顾就是人工智能+投资顾问的结合体，即根据个人投资者提供的风险承受水平、收益目标以及风格偏好等要求，运用一系列智能算法及投资组合优化等理论模型，为用户提供最终的投资参考，并根据市场动态对资产配置再平衡提供建议。根据我们近期进行的一项养老金需求在线调查，在收到的近三万份调查问卷中，无任何高波动性资产（股票、股票型基金等）投资经验的人数占比35%，具有一年以内高波动性资产投资经验的人数占比23%，两者合计将近60%，这也从一定程度上反映了大部分国人没有或者缺少高波动性资产的投资经验。另一方面，尽管投资机构在个人购买产品前进行风险承受能力测试，由于个人对自身缺乏客观的认识，再加上可能遇到的销售误导，一旦其选择的投资产品所具有的风险属性远超自身承受能力并遭遇较大损失，会严重影响未来个人养老金的积累计划。因此个人需要借助外部专业力量为其提供顾问服务。再者，随着资管产品种类的不断丰富和增加，个人投资者很难具备选择产品的专业能力和时间，因此智能投顾逐渐成为养老金个人需求分析和资产配置的重要手段。

智能投顾平台对用户数据进行计算、分析得出养老金客户具体需求，由此得出客户的投资目标、风险承受能力和风险偏好，并针对个性化需求进行专业、有效的资产配置建议，结合具备互联网特色的完整运营体系，将投资顾问的服务模式化、产品化。智能投顾平台已经在全球盛行，美国著名资产管理机构，如领航集团、富达集团和普信集团都有自己的智能投顾平台，且都将其作为养老金投资管理的主要方式为投资者选出最适合的产品，从而大幅度提升了养老金管理机构的服务效率，降低了客户成本。

#### **（五）运用互联网技术，为养老金投资者提供良好的投资服务体验**

对客户需求进行分析的基础是拥有海量客户数据的账户管理平台，要实现数据的高效安全的存储、快速便捷的提取、多维度的分析、海量客户的需求响应，也势必要通过互联网技术来实现。

比如，目前部分券商已经可以实现网上远程开户，减少了机构的运营成本，提高了开户效率，也为客户提供了便利；部分基金公司已经搭建起海量客户的账户管理和交易平台，以天弘基金为例，凭借高稳定性、低成本、弹性扩张等优点于一身的云平台，可应对超过3亿个人客户每日的交易、消费、转账等数据处理。随着移动互联网技术的发展，可进一步提升养老资产管理服务，在很大程度上解决目前出现的一些低效的问题，将养老金服务植入手机APP后，居民就能够极其便捷的进行个人养老储蓄产品选择、申购和赎回、养老金账户余额和投资收益查询、养老金理财投资知识的学习、退休养老金的运用、取现等等。对大部分个人投资者的咨询，也可以通过机器人客服进行及时的解答。

（来源：养老金融50人论坛）

## 社会保障

### 山东：兖州区开展春节走访慰问贫困老年人活动

在春节即将到来之际，兖州区主要领导分七组分别带队走访慰问我区部分贫困老年人，为他们送去了节日的祝福和亲切的慰问，让他们在寒冬中感受到党和政府的温暖。

区领导分别走访了七个镇街的七名贫困老年人，为他们送去慰问品和慰问金。区领导每到一处都详细询问老人的生活和身体情况，并向老人致以春节的问候。并反复叮嘱镇街、社区、当地政府要切实把困难群众的冷暖放在心上，安排好、照顾好贫困老人的生活，积极主动帮助他们解决实际困难，让他们度过一个欢乐、祥和的春节。

领导的关怀拉近了区委区政府与老年人的距离，将温暖送到了老人的心坎上，在全区营造了尊老敬老爱老助老的浓厚氛围。

此外，区老龄办也走访了各镇街的贫困老人，为他们送去慰问品和慰问金，并对他们致以节日的问候。

(来源：兖州区老龄办)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/575/aid/45929>

### 如何建立养老保险“第三支柱”

中国社会科学院在日前发布的《中国养老金精算报告(2018-2022)》指出，目前我国老年人口占比为16.7%，2030年会升至25%；与此相对应，现在我国赡养比为2.8：1，到2030年将降至2：1。

为了应对赡养比下降，我国采取了由基本养老保险、年金养老保险与商业养老保险共同组成的“三支柱”养老金管理模式。据世界银行的测算，养老金的替代率(一个人退休后领到的第一个月养老金除以其退休前最后一个工资之比)如果不低于70%，老年人的退休生活跟退休前就不会有明显的下降。目前OECD(经济合作与发展组织)成员国养老金的平均替代率为70%-75%，我国只有45%，折射出“三支柱”的确存在许多不尽人意的地方。

在基本养老保险方面，目前超90%的法定人群覆盖率，的确不小，而且还有4万多亿元的余额。但必须面对的是，按照人社部官方的最新说法，目前养老保险基金面临着收入增速放缓、支出增速加快、部分地区基金面临耗尽风险等多重问题的叠现。虽然全国企业退休人员基本养老金已经连续上调12年，但现在“第一支柱”替代率只有35%，且呈现逐年下降趋势。不仅如此，基金累计结余的地区差距越来越明显，未来3年“收不抵支”的省份将会增加。

企业年金方面，虽然倡导性实施了13年，但建立年金计划的企业数只有7.9万户，占比只有0.35%；同时，1.24万亿元的基金累计规模仅是GDP比重的1.7%。更令人担忧的是，最近3年参与年金制度建立的企业数量与员工人数呈现出逐年递减趋势，增幅在去年创下了近10年来最低值，企业年金结余规模因此陷入停滞期。同时，中国社保协会的调查报告显示，企业年金充足度指数和企业保障程度指数由2015年的58.7下降到2017年的56.5，显示出企业对年金计划的动力正在削弱。

至于“第三支柱”的商业养老保险，虽然整体市场规模已达10254亿元，但其中属于养老年金保险原保费的部分只有469亿元，体量几乎可以忽略不计，同时，去年新增在售的年金保险产品也仅有10%真正具备养老功能。此外，作为政策提倡的税优健康险自2016年7月全国推展开来至今，最终录得的保费余额只有1.26亿。不仅如此，按照国务院的计划安排，税延商业养老保险的试点也不尽如人意。

全面地看，目前我国养老保险体系存在着结构性失衡的软肋，其中“第一支柱”一统天下，“第二支柱”身躯瘦小，“第三支柱”基本没有树立起来。因此，如何在赡养比不断下降的前提下确保“第一支柱”的基础不动摇，做大“第二支柱”，通过政策创新建立起“第三支柱”，至关重要。

除了通过划转国有资产充实社保基金之外，要将参保者的缴费水平、缴费年限以及整个职业生涯期间的工资收入等因素更多地联系在一起，建立并明确退休后养老金待遇的指数化调整机制，使参保者能够一目了然其中的精算关联，这既有利于明确对未来待遇水平的预期，也有利于增强对制度的信心，以防止赡养比的进一步下滑。

此外，目前9省养老金的委托投资规模只有4300亿元，商业体量太小，距离我国养老保险基金投资运营达到万亿级别存在很大差距，而且5%的年化收益率并不能让委托主体满意。因此，接下来怎样在确保安全的基础上优化投资标的，以提高基本养老金的投资收益至为关键。

在企业年金推进方面，2月将实施《企业年金办法》，运作过程中可动态观察市场反应与效果。倘若依然波澜不惊，可以通过增加企业年金税收优惠幅度的政策供给予以刺激，也可以效仿美国建立个人退休账户(IRA)制度，扩大个人税收优惠的办法鼓励员工购买。同样，去年我国企业年金基金投资的加权平均收益率仅为3.03%，这一结果创下了过去7年的新低，因此，适当提高权益类和另类资产的配置比例，放开投资视野以适度加大全球化资产配置，可成为企业年金提高收益率的投资指向。从长远考虑，接下来还须适时适当降低企业缴纳基本养老保险费率，为企业年金的拓展打开更广的空间。

为防止税延养老险重蹈税优健康险的覆辙，首先应当保证有充分吸引力的税延限额，时机成熟后，可考虑在税延的基础上启动免税等多种形式的优惠政策，以有效增加税延养老的覆盖面，全面提升商业养老保险的市场需求。

(来源：中国网财经)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/573/aid/45891>

## 《企业年金办法》即将实施，养老保险“第二支柱”有望提速发展

摘要：人力资源和社会保障部、财政部印发的《企业年金办法》将于今年2月1日起施行，企业年金是企业及其职工在依法参加基本养老保险的基础上，自主建立的补充养老保险制度，也被业内称为“第二份退休金”。

“我们公司还没有企业年金。”北京顺义区某知名车企子公司的人力资源部管理人员安琪（化名）对《中国产经新闻》记者说道，企业总部还没开设企业年金，子公司也就还没有。像安琪这样，没有参加企业年金的企业职工并不在少数。在新近出炉的2017年社会保险数据中，在企业年金方面，截止到2017年底，全国已经有8万多户企业建立了企业年金，参加职工人数为2300多万人。再看2016年的数据。2016年建立企业年金的企业数和参加企业年金的职工人数分别为7.63万个和2325万人，较2015年增幅分别为1.12%和0.39%。根据人社部的数据显示，2016年的以上两大数据均为近十年来最低值。而对比2016年和2017年两年的数据，也不难看出大多数企业职工并未享受到这项“福利”。业内专家也表示，企业年金发展略显滞后，应该重视提高参与率的问题。

### 民众：有点陌生的概念

自2004年企业年金制度基本框架建立至今，已有十余个年头。经过这么多年的发展，企业年金发展取得了一些进展。比如，2016年企业年金积累基金规模和实际运作资产规模终于双双突破万亿元大关，2017年企业年金16.3%的基金积累增幅结束了2012年以后的增幅放缓。企业年金，是企业及其职工在依法参加基本养老保险的基础上，通过集体协商自主建立的补充养老保险制度，是我国多层次养老保险制度体系中第二支柱的重要组成部分。然而，相比较基本养老保险，企业年金对于公众而言，还是一个相对陌生的概念。在记者的随机调查中，很多职工和民众对这一概念之前并不熟悉，甚至有

人坦言“从没听说过”。而是在最近看到很多新闻标题“五险一金”变“五险二金”或者“六险二金”，或者被“退休后多了一分养老金”吸引眼球之后才有所了解。据了解，企业年金属于补充养老金，所需费用由企业和职工共同缴纳。在安琪看来，这对企业员工无疑是一个增加养老收入的利好政策。但是，可能企业方面还会有很多考虑。“设立企业年金是非强制性的，只是在推行。”天津财经大学经济学院教授、博士生导师丛屹在接受《中国产经新闻》记者采访时说道。既然企业年金这方面不具有强制性，企业也就不愿意去宣传，不去设立，民众和职工不熟悉也就不奇怪了。安琪从上海到北京有着多年人力资源管理经验，她告诉记者，企业考虑到运营成本不去宣传企业年金，而社会上对企业年金的宣传也不够，职工一般都比较看重到手的工资和五险一金等福利待遇，这样一来，企业也就“投其所好”。近日人社部新闻发言人卢爱红也介绍道，我们国家养老保险制度是一个“三支柱”体系，第一个是基本养老保险，第二个是企业年金和职业年金，第三个是个人储蓄型养老保险和商业养老保险。按照先解决重点难点问题和三个支柱逐次推进原则，这些年来，我们工作的重点主要集中在改革完善基本养老保险制度方面。这也可以为大众对企业年金陌生做出一种解释。平安养老保险股份有限公司职业年金部高级经理朱辰培在接受《中国产经新闻》记者采访时认为，“基本养老保险参保人员缴纳了企业年金的，可谓凤毛麟角。对于绝大部分的职工来说企业年金既‘遥远’又陌生。”另外，朱辰培认为，在宣传方面，无论是主动还是被动的曝光率，企业年金远未及基本养老保险来得“显眼”。这也是大部分职工对基本养老保险“熟知”对企业年金陌生的原因之一。

### 企业：年金扩围仍存障碍

值得一提的是，企业年金发展规模已破万亿，但是也显现出一些矛盾和问题。一方面，相较于2300万被覆盖的职工，4.1亿城镇就业人员中的大部分职工群体，并没有被纳入企业年金制度。另一方面，原本缴费人群基数就不高的企业年金，扩面也几近停滞，而且覆盖企业集中在国有企业。事实上，在关于《企业年金规定(征求意见稿)》的说明中，人社部指出了企业年金的发展问题：规模小、受益面窄，与养老保险第二支柱的要求不相适应；补充养老功能不足，影响待遇水平；相关条款与职业年金办法不一致，不平衡；部分条款不适应市场发展需要，不利于保护职工权益和促进企业长期发展。“主观上还是由于非强制性给了企业加重资本积累的空间。”丛屹在对企业年金发展缓慢调研后发现，虽然企业建立企业年金，有着诸多利好，诸如完善职工薪酬体系、展现企业良好文化、增强人才吸引力、稳定职工队伍等。但安琪说道，企业年金的设计模式更适用于大企业，参保企业更多集中在国有企业。中小企业的经济实力有限，为职工缴纳五险一金已属不易，缴纳企业年金更是个大问题。

朱辰培也指出，目前五险合计的社会保险总费率逾40%。虽然近年来国家一直在逐步降低社会保险费率，但目前对于大部分企业和个人来说，仍然是一笔不小的“支出”。企业在完成法定义务——社会保险缴费后，再筹措企业年金的缴费资金难度增加，这一定程度上也影响了企业缴纳年金的积极性。企业年金发展也受到外部环境带来的制约。丛屹指出，客观上还与2012年以来制造业资产回报率和企业营收能力两大硬性指标下滑直接相关，那么时至2016、2017年，企业是否有能力承担企业年金的相关费用，还是个问题。朱辰培还提到，在2013年发布的《关于企业年金职业年金个人所得税有关问题的通知》相较文发前的企业年金计税规则，即缴费前征税、领取时免税的方式，税收优惠幅度较小，对企业和个人的吸引力有限。而且，由于企业年金领取时不再享有个税起征点，造成部分中低收入人群完全丧失缴费意愿。

### 顶层设计：鼓励企业建立企业年金

《中国养老金发展报告2017》指出，2016年企业年金基金投资收益再度下滑。《报告》认为，企业年金覆盖范围已经日渐固化，越来越难以担负起构建“多层次”养老保障体系的重任，因此亟待重大改革。需要指出的是，2月1日起，《企业年金办法》将施行。新办法对试行办法有了许多补充和修改，适应性变得更强，为鼓励创新型企业发展提供了更多福利政策。“这次办法的完善和修订，有利于在更多企业中推广，也有利于更多职工了解和采纳这一待遇制度。”丛屹说道。丛屹指出，新办法加大了推行的力度，突出了鼓励引导符合条件的企业建立企业年金的意图。比如下调了企业筹资规模

上限和缴费占工资总额的上限，缩小了企业内的分配差距。同时，对于企业未来可能有的各种情况，增加了企业年金方案变更、终止，以及中止和恢复缴费的内容，并明确规定了职工年金账户中企业缴费及其投资收益的归属规则。丛屹又说道，新办法也灵活了领取的条件和方式，员工未来可以采用多种方式领取和处理企业年金，增强了职工年金使用的适应性和灵活性。“这促使企业年金成为一种双赢的‘福利’制度。”朱辰培认为，在保障单位各种激励约束诉求的同时，切实保护员工个人的企业年金合法权益，进而提升企业和员工双方参与企业年金的积极性。“企业年金参与各方得撸起袖子加油干了。”朱辰培指出，新办法从2月1日起施行，原办法同时废止，已生效的企业年金方案，不一致的，1年内变更到位。在未来一年内，人社监管部门、企业、管理机构等需要协同推进工作，将会有不小的工作压力。另外，据相关机构的养老金发展报告显示，参加企业年金的行业多集中在能源、电力、金融等垄断型、资源型或盈利性较好的领域。“在未来企业年金的发展中，创新型企业往往执行起来没有问题。但是，对于传统型产业，尤其是正在经历艰难转型的，本身企业利润和资产回报率在下降，情况仍然不容乐观。”丛屹补充道。

（来源：中国产经新闻）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/573/aid/45888>

## 新补充养老保险，制度明起施行

人社部与财政部联合印发的《企业年金办法》2月1日（明日）起正式施行。办法规定，企业年金所需费用由企业和职工个人共同缴纳，基金实行完全积累，为每个参加企业年金的职工建立个人账户。

根据办法，企业年金是指企业及其职工在依法参加基本养老保险的基础上，自主建立的补充养老保险制度。企业缴费每年不超过本企业职工工资总额的8%，企业和职工个人缴费合计不超过本企业职工工资总额的12%，具体所需费用由企业和职工一方协商确定。办法明确，企业缴费应当按照企业年金方案确定的比例和办法计入职工企业年金个人账户，职工个人缴费计入本人企业年金个人账户。企业当期缴费计入职工企业年金个人账户的最高额不得超过平均额的5倍。此外，办法规定，职工达到国家规定的退休年龄或者完全丧失劳动能力时，可以从本人企业年金个人账户中按月、分次或者一次性领取企业年金，也可以将本人企业年金个人账户资金全部或者部分购买商业养老保险产品，依据保险合同领取待遇并享受相应的继承权。

（来源：南方日报）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/573/aid/45877>

## 政府购买服务

### 山东：平邑县保太中心敬老院实行“托管”政府购买养老护理服务项目竞争性磋商采购公告

一、采购项目名称：平邑县保太中心敬老院实行“托管”政府购买养老护理服务项目

二、采购项目编号：18CGXMPY0005

三、采购方式：竞争性磋商

四、采购项目分包情况：

四、获取磋商文件：

1.时间：2018年1月31日至2018年2月6日，上午8:30—11:30，下午14:00—17:00（北京时间，法定节假日除外）；

2.地点：平邑县公共资源交易中心三楼（平邑县滨河东路与银花路交汇处平邑县政务服务中心三楼，临沂市沂蒙国际招标有限公司窗口）；

3.售价：¥150元/份，售后不退；

4.方式：在临沂市公共资源交易网（<http://ggzyjy.linyi.gov.cn>）办理诚信入库并网上报名后携带以下材料购买（复印件一套装订成册，原件现场查验）：（1）营业执照、税务登记证、组织机构代码证（已办理三证合一的，只需提供营业执照副本）或在民政部门登记的需提供有效的民办非企业登记证、组织机构代码证；（2）基本账户开户许可证；（3）近六个月依法缴纳税收和社保的证明（缴纳凭证或者主管部门出具的缴纳明细）；（4）、近三年在经营活动中无投诉、无发生安全事故、无重大违法行为的书面声明；（5）法定代表授权委托书和授权代表身份证；（6）临沂市公共资源交易网报名回执单。

五、递交响应文件截止时间及地点：

1.时间：2018年2月9日14时30分（北京时间）；

2.地点：平邑县公共资源交易中心三楼开标室。

六、开启时间及地点：

1.时间：2018年2月9日14时30分（北京时间）；

2.地点：平邑县公共资源交易中心三楼开标室。

七、联系方式：

1.采购人：平邑县民政局

地址：临沂市平邑县莲花山路

联系人：刘主任

联系电话：0539-2652783

2.采购代理机构：临沂市沂蒙国际招标有限公司

联系地址：临沂市北城新区北京路与沭河路交汇向北100米路西龙腾国际大厦20楼

联系人：毛老师

联系电话：0539-7578911

电子邮箱：[yngjzb@163.com](mailto:yngjzb@163.com)

开户名：临沂市沂蒙国际招标有限公司

开户行：中国银行临沂分行

账号：209113116200

（来源：中国政府采购网）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/653/aid/45884>

## 关于我们

中国养老网

中国养老网建立得到民政部、国家老龄委、中国老龄事业发展基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播老年资讯、促进老年建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息的网络传播中心。

中国养老网致力于宣传党和国家关于老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府老龄工作的资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级老龄工作、养老机构关于老龄化信息的研究支持，为读者提供政治、经济、文化、健康、生活等方面的知识。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批养老机构、集中一批专家学者，面对快速地老龄化的政策安排，实施好《中国老龄事业发展“十二五”规划》促进老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

我司长期从事社会保障和养老事业，是中国养老网的载体。支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，是由北京来博颐康投资管理有限公司发起。支持养老研究及养老标准建立，表彰优秀养老专家学者；支持国家建立海滨养老、虔诚养老、健康养老、社区辐射支援居家养老等模式的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加专业！我们会将来稿择优发布到中国养老网或其会刊资料。

**谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！**

## 联系我们

网站地址：北京市海淀区三里河路一号  
办公地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓  
邮编：100600  
邮箱：Cnsf99@163.com Cnsf99@126.com  
电话：010-68316105/6  
传真：010-85325039

注：如需订阅此《每日养老资讯》、《每日年金资讯》，请联系我们。

## 内部刊物仅供参考

顾问：西彦华 苏博

责任编辑：赵艳芳

编辑：王福达